



SC SCUTARU STRATEGIC CONSULTING SRL

**Analiza nivelului de pregătire în domeniul LEADER
a actorilor locali din teritoriul GAL Vedea-Gavanu-Burdea
și propunerea de metode care să stimuleze creșterea
numarului de proiecte depuse la nivel de GAL**



IULIE 2012





CUPRINS

CAPITOLUL I INTRODUCERE

1. **Prezentarea programului LEADER**.....2
2. **Prezentarea Strategiei de Dezvoltare Locala**.....16
3. **Prezentarea primului apel de selectie**.....46
4. **Scopul prezentului studiu**.....48
5. **Obiectivele studiului zonei**.....48
6. **Tematica studiului zonei**.....49

CAPITOLUL II METODOLOGIA

1. **Abordarea realizarii studiului**.....50
2. **Metodologia**.....50

CAPITOLUL III REZULTATELE STUDIULUI

1. **nivelul de cunostinte din domeniul Leader din randul actorilor locali;**.....54
2. **Identificarea punctelor de vedere ale solicitantilor de finantare LEADER cu privire la urmatoarele aspecte: puncte tari si slabe ale programului, propuneri de imbunatatire etc**....55
3. **Analiza problemelor identificate de solicitantii de finantare LEADER si propunerea de solutii sa permita evitarea unor probleme asemanatoare in cadrul unor sesiuni viitoare de selectie a proiectelor**.....62

CAPITOLUL IV CONCLUZII

1. **Identificarea problemelor** aparute la nivelul teritoriului GAL in cadrul apelului de selectie lansat.....68

CAPITOLUL V PROPUNERI

1. **Identificarea de solutii** la problemele aparute in cadrul apelului de selectie lansat.....69
2. **Propuneri pentru lansarea unor apeluri de selectie viitoare mai eficiente. Metode care sa stimuleze cresterea numarului de proiecte depuse la nivel de GAL**.....69



CAPITOLUL I INTRODUCERE

1. Prezentarea programului LEADER

Politica de dezvoltare rurală este o componentă tot mai importantă a Politicii Agricole Comune (PAC). Ea promovează dezvoltarea durabilă a zonelor rurale din Europa, abordând probleme economice, sociale și de mediu. Mai mult de jumătate din populația UE trăiește în zone rurale, care acoperă 90% din teritoriul UE1. Leader este o abordare inovatoare din cadrul politicii de dezvoltare rurală a UE.

Leader vine de la „Legături între acțiuni de dezvoltare rurală”². După cum sugerează și numele, este o metodă de mobilizare și de promovare a dezvoltării rurale în comunitățile rurale locale, și nu un set fix de măsuri care trebuie implementate. Experiența a arătat că Leader poate aduce modificări considerabile în viața cotidiană a oamenilor din zonele rurale. Poate juca un rol important în încurajarea unor răspunsuri inovatoare la probleme rurale vechi și noi și devine un fel de „laborator” pentru consolidarea capacităților locale și pentru testarea unor modalități noi de satisfacere a nevoilor comunităților rurale. A dus la obținerea unor rezultate importante în multe zone rurale din statele

¹ În UE alcătuită din 25 de state membre (UE-25)

² În franceză, „*Liaison entre actions de développement rural*”





membre UE-15 ³ și ar putea juca un rol semnificativ în ajutorarea zonelor rurale din statele membre UE noi și viitoare, pentru ca acestea să se adapteze la realitățile contemporane aflate în permanentă schimbare.

De când a fost lansat în 1991, Leader a oferit comunităților rurale din UE instrumentele necesare pentru a juca un rol activ în modelarea propriului lor viitor. A evoluat de-a lungul timpului, o dată cu celelalte politici agricole comune. Informațiile care reies din evaluări și cele aduse de factorii rurali interesați arată că abordarea Leader este un instrument care funcționează eficient în situații și în tipuri de zone diferite, prin adaptarea deciziilor privind mediul rural la nevoile extrem de diverse ale zonelor rurale. De aceea, a devenit o parte integrantă a politicii de dezvoltare rurală. Încurajând participarea locală în elaborarea și implementarea strategiilor de dezvoltare durabilă, abordarea Leader se poate dovedi o resursă de valoare în politica rurală viitoare.

În perioada de programare 2007-2013, Leader a fost integrat („încorporat”) în toate programele naționale / regionale de dezvoltare rurală. Datorită acestui lucru, a fost posibilă aplicarea abordării Leader pe o scară mult mai largă și într-o serie mult mai vastă de activități de dezvoltare rurală.

Leader încurajează teritoriile rurale să exploreze modalități noi prin care să devină sau să rămână competitive, să-și valorifice bunurile la maximum și să depășească dificultățile pe care le-ar putea întâmpina, cum ar fi o populație cu tendință de îmbătrânire, niveluri reduse ale prestării serviciilor sau absența posibilităților de angajare. Astfel, Leader contribuie la îmbunătățirea calității vieții în zonele rurale, atât a familiilor de fermieri, cât și a populației rurale în sens mai larg. Abordează problemele rurale

³ UE alcătuită din 15 state membre, înainte de extinderea la 25 de state membre, în mai 2004





din perspectivă globală. De exemplu, recunoaște faptul că a fi competitiv în producerea hranei, a asigura un mediu plăcut și a crea locuri de muncă pentru populația locală sunt aspecte care se sprijină reciproc și care necesită abilități specifice, tehnologii corespunzătoare și servicii care trebuie abordate ca un ansamblu coerent, cu ajutorul unor măsuri de politică adecvată.

De la lansarea sa în 1991, Inițiativa Leader urmărește să ofere comunităților rurale din UE o metodă de implicare a partenerilor locali în orientarea dezvoltării viitoare a zonei lor. Abordarea Leader a fost privită cu mult interes în cadrul UE și în afara sa. A fost imitată în afara propriului ei cerc de beneficiari. Uneori, interesul stârnit de Inițiativa Leader a influențat administrații și politici naționale, regionale și locale, datorită capacității sale de a aborda problemele de dezvoltare prin forme noi de parteneriat și prin activități corelate.

Leader vine în completarea altor programe europene și naționale. De exemplu, acțiunile Leader pot activa și mobiliza resursele locale, sprijinind proiecte de predezvoltare (precum studiile de diagnostic și studiile de fezabilitate sau de consolidare a capacităților locale), care vor ameliora capacitatea acestor zone de a accesa și de a utiliza nu doar fondurile Leader, ci și alte surse pentru finanțarea dezvoltării lor (de ex., programe UE mai vaste, naționale sau regionale de dezvoltare rurală). De asemenea, Leader susține sectoare și categorii de beneficiari care, adeseori, nu sunt sprijinite deloc sau primesc doar un sprijin limitat, prin alte programe care funcționează în zone rurale, precum activitățile culturale, punerea în valoare a mediului natural, reabilitarea arhitecturii și a clădirilor de patrimoniu, turismul rural, ameliorarea relațiilor dintre producători și consumatori etc.

Leader încurajează factorii socio-economici să colaboreze, pentru a produce bunuri și servicii de foarte bună calitate în zona lor locală.





O scurtă istorie a programului Leader

Leader a fost lansat în 1991, cu scopul de a ameliora potențialul de dezvoltare a zonelor rurale, prin exploatarea inițiativelor și competențelor locale, prin promovarea dobândirii de cunoștințe privind dezvoltarea locală integrată și prin răspândirea acestor cunoștințe în alte zone rurale.

a) Leader face parte din politica mai vastă de dezvoltare rurală a UE

Obiectivele abordării Leader sunt în conformitate cu cele ale politicii globale UE de dezvoltare rurală. Politica Agricolă Comună, aflată în permanentă evoluție, ia în considerare diversitatea zonelor și peisajelor rurale, identitățile locale bogate și valoarea tot mai însemnată pe care societatea o acordă calității superioare a mediului natural. Acestea sunt considerate bunurile majore ale zonelor rurale ale UE.

b) Povestea inițiativei Leader

Diferitele abordări privind dezvoltarea rurală, experimentate înainte de începutul anilor '90, erau în general sectoriale, concentrându-se îndeosebi asupra fermierilor și urmărind încurajarea modificării structurale a agriculturii. Abordarea se făcea „de sus în jos”, cu ajutorul unor planuri de susținere decise la nivel național sau regional. Factorii locali interesați nu erau întotdeauna încurajați să dobândească abilități care să le permită să proiecteze singuri viitorul propriilor lor zone.

Abordarea „de jos în sus”, axată pe zonă, implicând comunitățile locale și sporind valoarea resurselor locale, a început, treptat, să fie considerată o modalitate nouă de a crea locuri de muncă și societăți economice în zonele rurale. Leader a început ca un mod experimental de a reuni, la nivel local, diferite proiecte și idei, factori interesați și resurse. S-a dovedit a fi un instrument ideal pentru testarea modului de extindere a oportunităților pentru zonele rurale.





Porțiunea teritoriului UE în care se aplică abordarea Leader, numărul grupurilor Leader și nivelul finanțării alocate abordărilor de tip Leader au crescut considerabil de la lansarea în 1991 a programului Leader.

c) Contextul politicii: de la o inițiativă pilot, la un curent dominant

În termeni de politică, Leader a fost introdus ca o „Inițiativă Comunitară”, finanțată din Fondurile Structurale ale UE. Au existat trei generații de Leader: Leader I (1991-1993), Leader II (1994-1999) și Leader+ (2000-2006). În această perioadă, statele membre și regiunile au avut programe Leader autonome finanțate separat din fonduri rezervate la nivelul UE. Începând cu 2007, abordarea Leader a fost integrată („încorporată”) în politica globală de dezvoltare rurală a UE. Astfel, Leader a fost inclus în programele naționale și regionale de dezvoltare rurală sprijinite de UE, alături de alte axe de dezvoltare rurală. Din 2007, finanțarea axei Leader a fost făcută din suma globală acordată fiecărui stat membru de către UE, în conformitate Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală (FEADR), pentru a sprijini dezvoltarea rurală.

Trăsături esențiale ale abordării Leader

Conceptul fundamental din spatele abordării Leader este că, dată fiind diversitatea zonelor rurale europene, strategiile de dezvoltare sunt mai productive și mai eficiente, dacă sunt decise și implementate la nivel local, de către actorii locali, care utilizează proceduri clare și transparente și beneficiază de susținerea administrațiilor publice corespunzătoare și de asistența tehnică necesară transmiterii bunelor practici.





Diferența dintre Leader și alte măsuri mai tradiționale de politică rurală constă în faptul că acesta arată „cum” trebuie procedat și nu „ce” trebuie făcut. Abordarea Leader poate fi rezumată în șapte trăsături esențiale. Ele sunt descrise separat, dar este important să le considerăm ca o trusă de instrumente. Fiecare trăsătură le completează pe celelalte și interacționează cu ele în mod pozitiv, având efecte durabile asupra dinamicii zonelor rurale și asupra capacității lor de a-și rezolva propriile probleme.

Trăsătura 1. Strategii de dezvoltare locală axate pe zonă

O abordare axată pe zonă consideră un teritoriu mic, omogen, coeziv din punct de vedere social, caracterizat adesea prin tradiții comune, identitate locală, simțul apartenenței sau nevoi și așteptări comune, ca fiind zona țintă pentru punerea în practică a politicii. Având ca punct de reper o astfel de zonă, se efectuează mai ușor recunoașterea punctelor locale forte și slabe, a riscurilor, a oportunităților și a potențialului endogen, precum și identificarea piedicilor majore în calea dezvoltării durabile. Axat pe zonă înseamnă, în mod esențial, local.

Sunt șanse ca această abordare să funcționeze mai bine decât altele, pentru că permite adaptarea mai riguroasă a acțiunilor la nevoile reale și la avantajul concurențial local. Zona aleasă trebuie să aibă o coerență suficientă și o masă critică în termeni de resurse umane, financiare și economice, pentru a susține o strategie viabilă de dezvoltare locală. Nu e nevoie să corespundă unor limite administrative predefinite.

Definiția unei „zone locale” nu este nici universală, nici statică. Dimpotrivă, ea evoluează și se modifică o dată cu schimbările economice și sociale de mai mare anvergură, cu rolul agriculturii, cu managementul terenurilor, cu preocupările legate de mediu și cu perceperea generală a zonelor rurale.

Trăsătura 2. Abordarea „de jos în sus”





Într-o abordare „de jos în sus”, actorii locali participă la luarea de decizii privind strategia, precum și la selectarea priorităților care trebuie urmărite în zona lor locală. Experiența a arătat că abordarea „de jos în sus” nu trebuie considerată ca fiind alternativă sau opusă abordărilor „de sus în jos” ale autorităților naționale și / sau regionale. Abordarea „de jos în sus” se combină și interacționează cu acestea, în scopul obținerii unor rezultate globale mai bune.

Dintre cele șapte trăsături ale programului Leader, cea mai distinctivă este abordarea „de jos în sus”. Politicile rurale care urmează această abordare trebuie concepute și implementate în maniera cea mai bine adaptată nevoilor comunităților pe care le deservește. Acest lucru se poate realiza prin invitarea factorilor locali interesați să preia conducerea și să se implice. Acest aspect rămâne valabil atât în statele membre UE-15 cât și în statele membre UE-25, dar este la fel de important și pentru țările care doresc să devină membre UE, acolo unde există probleme structurale în agricultură și multe posibilități de ameliorare a calității vieții rurale.

Implicarea actorilor locali include populația în ansamblul ei, grupurile de interese economice și sociale și instituțiile reprezentative, publice și private. Consolidarea capacităților este o componentă esențială a abordării „de jos în sus”, care presupune:

- conștientizarea, instruirea, participarea și mobilizarea populației locale pentru identificarea punctelor forte și slabe ale zonei (analiză);
- participarea diferitelor grupuri de interese la elaborarea unei strategii de dezvoltare locală;
- stabilirea unor criterii clare pentru selectarea, la nivel local, a unor acțiuni (proiecte) adecvate pentru determinarea strategiei.





Participarea nu trebuie limitată la faza inițială, ci extinsă de-a lungul procesului de implementare, contribuind la strategie, la realizarea proiectelor selectate, la analiză și la dobândirea de cunoștințe pentru viitor. De asemenea, există probleme importante privind transparența, care trebuie abordate în procedurile de mobilizare și de consultare, pentru a se ajunge la un consens între actorii participanți, prin intermediul dialogului și al negocierilor.

Trăsătura 3. Parteneriate public-privat: grupuri de acțiune locală (GAL)

Instituirea unui parteneriat local, cunoscut ca „grup de acțiune locală” (GAL), este o trăsătură originală și importantă a abordării Leader. GAL are sarcina de a identifica și de a implementa o strategie de dezvoltare locală, de a lua decizii privind alocarea resurselor financiare și de a le administra. Aceste grupuri pot stimula în mod eficient dezvoltarea durabilă, pentru că ele:

- adună și combină resursele umane și financiare disponibile din sectorul public, din sectorul privat, din sectorul civic și voluntar;
- asociază actorii locali în jurul proiectelor colective și al acțiunilor multisectoriale, pentru a realiza sinergii, coproprietăți și masa critică necesară pentru îmbunătățirea competitivității economice a zonei;
- consolidează dialogul și cooperarea între diferiți actori rurali, care, adeseori, au puțină experiență de colaborare, prin atenuarea potențialelor conflicte și prin facilitarea unor soluții negociate prin consultații și discuții;





- facilitează, prin interacțiunea dintre diferiți parteneri, procesele de adaptare și de schimbare din sectorul agricol (de ex., produse de calitate, lanțuri alimentare), integrarea preocupărilor legate de mediu, diversificarea economiei rurale și calitatea vieții.

Un GAL trebuie să asocieze partenerii publici și privați, să fie bine echilibrat și să reprezinte grupurile locale existente de interese, derivate din diferitele sectoare socio-economice din zonă. La nivelul luării deciziilor, partenerii privați și asociațiile trebuie să formeze cel puțin 50% din parteneriatul local.

Grupurile de acțiune locală pot fi înființate *ad hoc* pentru a avea acces la ajutorul oferit de Leader sau se pot baza pe parteneriate deja existente. Dotat cu o echipă de specialiști și având putere de decizie, GAL reprezintă un model de organizare care poate influența elaborarea strategiilor într-un mod pozitiv. Experiența arată că mai multe tipuri de GAL s-au dezvoltat pornindu-se de la aceste caracteristici comune, ca rezultat al diferitelor forme de organizare politică și instituțională regională și națională, având grade diferite de autonomie în ceea ce privește aprobarea proiectelor și managementul financiar. De-a lungul timpului, rolul și responsabilitățile grupurilor de acțiune locală au evoluat, de asemenea, în anumite state membre, pe măsură ce abordarea Leader a devenit tot mai cunoscută.

Grupurile de acțiune locală decid direcția și conținutul strategiei locale de dezvoltare rurală și iau decizii în privința diferitelor proiecte care urmează să fie finanțate. Plățile efective sunt făcute de către o autoritate plătitoare, care se ocupă de finanțările publice, și nu de către GAL, pe baza selectării proiectelor, efectuată de GAL.





Actorii rurali cei mai activi în inițiativele locale sunt:

- organizațiile și uniunile profesionale (reprezentând fermieri; profesioniști din exteriorul sectorului agricol și microîntreprinderi)
- asociațiile profesionale;
- cetățenii, rezidenții și organizațiile lor locale;
- reprezentanții politici locali;
- asociațiile de mediu;
- furnizorii de servicii culturale și comunitare, inclusiv mass-media

Grupul de acțiune locală trebuie:

- să adune în jurul unui proiect comun grupurile relevante de interese dintr-o anumită zonă;
- să fie autonom în luarea deciziilor și să aibă capacitatea de a privi dintr-o perspectivă originală resursele locale;
- să coreleze diferitele măsuri;
- să profite de oportunitățile oferite de diferitele resurse locale;
- să fie deschis ideilor inovatoare;
- să poată să relaționeze și să integreze abordări sectoriale diferite.

Grupurile de acțiune locală pot prelua o proporție mare a responsabilităților manageriale (de ex., selectarea proiectelor, plata, monitorizarea, sarcinile de control și evaluare) în raport cu acțiunile individuale. Totuși, gradul de autonomie a GAL poate varia în mod considerabil în funcție de modul specific de organizare a statelor membre și de contextul instituțional. Subvențiile globale sunt forma cea



mai obișnuită de finanțare a proiectelor și acțiunilor Leader. Aceste subvenții, cofinanțate de UE și de fondurile publice naționale, acoperă o parte variabilă a cerințelor financiare ale unui proiect, în funcție de tipul de proiect și de tipul de zonă.

Trăsătura 4. Facilitarea inovației

Leader poate juca un rol însemnat în stimularea unor abordări noi și inovatoare privind dezvoltarea zonelor rurale. Această inovație este încurajată de marea libertate și flexibilitate de care dispun grupurile de acțiune locală în luarea deciziilor privind acțiunile pe care vor să le susțină.

Inovația trebuie înțeleasă în sens larg. Se poate referi la introducerea unui produs nou, a unui proces nou, a unei noi organizații sau a unei noi piețe. Această definiție generală a inovației este valabilă atât pentru zonele rurale, cât și pentru cele urbane. Totuși, zonele rurale, din cauza densității reduse și a nivelului relativ scăzut de resurse umane și fizice, au raporturi mai puțin intense cu cercetarea și cu centrele de dezvoltare și, probabil, le este mai greu să realizeze inovații radicale, deși acest lucru este posibil.

În zonele rurale, inovația poate implica transferul și adaptarea inovațiilor dezvoltate în altă parte, modernizarea cunoștințelor tradiționale sau găsirea unor soluții noi la probleme rurale persistente, pe care intervențiile altor metode nu le-au putut rezolva într-un mod satisfăcător și durabil. Acest lucru poate oferi răspunsuri noi la problemele specifice zonelor rurale.

Introducerea abordării Leader, cu cele șapte trăsături ale sale, poate fi o inovație în procesul de instituire a politicilor, care ar putea genera acțiuni inovatoare prin metoda adoptată inițial. De exemplu, abordarea „de jos în sus” descrisă mai sus poate stimula apariția unor noi idei de proiecte care pot fi susținute de GAL, pentru că acesta nu este constrâns de un set fix de măsuri. Adoptarea tehnologiilor de





informare și comunicare în zonele rurale poate deveni un canal important prin care populația rurală să aibă un acces mai mare la inovații.

Trăsătura 5. Acțiuni integrate și multisectoriale

Leader nu este un program de dezvoltare sectorială; strategia de dezvoltare locală trebuie să aibă o logică multisectorială, care să integreze diferite sectoare de activitate. Acțiunile și proiectele cuprinse în strategiile locale trebuie să fie corelate și coordonate ca un ansamblu coerent. Integrarea se poate referi la acțiunile desfășurate într-un singur sector, la toate acțiunile programului sau la grupuri specifice de acțiuni, sau, și mai important, la legăturile dintre diferiți factori economici, sociali, culturali și de mediu și sectoarele implicate.

Trăsătura 6. Stabilirea de contacte în rețea

Stabilirea de contacte în rețea include schimbul de realizări, de experiențe și de cunoștințe între grupurile Leader, zonele rurale, administrațiile și organizațiile implicate în dezvoltarea rurală a UE, indiferent dacă acestea sunt sau nu beneficiari direcți ai programului Leader. Stabilirea de contacte în rețea este un mijloc de transfer al bunelor practici, de diseminare a inovațiilor și de construire pe baza lecțiilor învățate din dezvoltarea rurală locală. Stabilirea de contacte în rețea duce la consolidarea relațiilor dintre oameni, proiecte și zone rurale, depășindu-se astfel izolarea cu care se confruntă anumite zone rurale. Ajută la stimularea unor proiecte de cooperare, stabilind legături între grupurile Leader.

Există diferite tipuri de rețele:

- **Rețele instituționale**





Acestea sunt finanțate de Comisia Europeană, care le definește rolul. UE susține structuri de rețele atât la nivel european, cât și național, care reunesc grupuri Leader, administrații și pe toți ceilalți parteneri interesați, activi în dezvoltarea rurală. Din 2007, tipurile de rețele instituționale vor fi:

- * o Rețea Europeană pentru Dezvoltarea Rurală (condusă de Comisie);
- * o Rețea Rurală Națională, care instituită în fiecare stat membru.

Inițial, activitățile de stabilire de contacte în rețea s-au concentrat doar asupra inițiativei Leader, dar începând cu 2007, acestea vor aborda o varietate mult mai mare de probleme de dezvoltare rurală. Vor beneficia de ajutor din partea experților și vor desfășura activități practice, cum ar fi pregătirea publicațiilor privind diferite aspecte ale dezvoltării rurale, organizarea seminariilor, analizarea acțiunilor de dezvoltare rurală pentru a identifica bunele practici, identificarea tendințelor de dezvoltare în zonele rurale, crearea de site-uri web și sprijinirea altor grupuri Leader în căutarea de potențiali parteneri și în lansarea unor proiecte de cooperare. Rețeaua Europeană acționează, de asemenea, ca punct de întâlnire al rețelelor naționale și al administrațiilor din fiecare stat membru, pentru a fi posibil schimbul de experiență la nivel european. Participarea la activitățile desfășurate în rețea este obligatorie pentru toate grupurile Leader care beneficiază de sprijin financiar din partea UE, dar și alte grupuri sunt binevenite să își îmbogățească cunoștințele și experiența în cadrul rețelei.

• Rețele naționale, regionale și locale

S-au înființat sau au apărut, în mod mai puțin oficial, rețele sau asociații de grupuri Leader la nivel local, regional sau național, în unele state membre (de ex., rețeaua de grupuri irlandeze și grecești) și la nivel european (de ex., Asociația Europeană Leader pentru Dezvoltare Rurală – ELARD).

Trăsătura 7. Cooperarea





Cooperarea merge dincolo de stabilirea de contacte. Ea implică un grup de acțiune locală care desfășoară un proiect comun cu un alt grup Leader sau cu un grup care are o abordare similară, într-o altă regiune, într-un alt stat membru sau chiar într-o țară terță.

Cooperarea poate ajuta grupurile Leader să își intensifice activitățile locale. Le poate permite să rezolve anumite probleme sau să sporească valoarea resurselor locale. De exemplu, poate fi o modalitate de a obține masa critică necesară pentru ca un anumit proiect să fie viabil, de a încuraja acțiuni complementare, de ex. marketing comun efectuat de grupuri Leader din diferite regiuni, specializate pe un anumit produs (castane, lână etc.) sau de a dezvolta inițiative turistice comune, bazate pe un patrimoniu cultural comun (celtic, roman etc.).

Proiectele de cooperare nu sunt doar simple schimburi de experiență. Acestea trebuie să implice un proiect comun concret, condus în mod ideal în baza unei structuri comune. În cadrul abordării Leader, există două tipuri posibile de cooperare:

- **cooperarea interteritorială:** cooperare între diferite zone rurale din cadrul aceluiași stat membru.
Se poate desfășura între grupuri Leader și este, de asemenea, deschisă altor grupuri locale care au o abordare participativă similară;
- **cooperarea transnațională:** cooperare între grupuri Leader din cel puțin două state membre sau cu grupuri din țări terțe, care urmează o abordare similară.

Implementarea programului Leader la nivel local

Cele șapte trăsături distinctive esențiale explică la ce se referă abordarea Leader. Aplicarea în practică a acestor principii presupune oameni reali, care elaborează strategii locale și participă la activități. În această secțiune sunt descrise etapele fundamentale din procesul de implementare a





programului Leader, în sectoarele în care această abordare este folosită pentru prima oară. Nu se încearcă descrierea tuturor situațiilor care ar putea să apară – activitățile din cadrul abordării Leader sunt prea variate în acest sens.

Implicarea actorilor locali din zonele în care programul Leader nu a fost deocamdată aplicat începe de obicei în momentul în care devine clar faptul că un stat membru sau o regiune va implementa, la un moment dat în viitor, programul Leader (de exemplu, în momentul aderării la UE), astfel că va publica, la momentul potrivit, un apel de propuneri deschis pentru posibilele grupuri Leader **4**.

Într-o situație ideală, trebuie respectate următoarele etape, în procesul de implementare a abordării Leader.

a) Consolidarea capacităților

Acesta este chiar primul pas în implementarea programului Leader la nivel local. Dacă se dorește ca această abordare inovatoare să funcționeze în mod corespunzător, actorii locali trebuie să aibă sau să obțină capacitățile necesare în ceea ce privește ideile și cunoștințele legate de proiect, resursele umane care vor fi atribuite diferitelor activități și, bineînțeles, competențele financiare necesare pentru gestionarea activităților respective. În trecut, acest proces era deseori un exercițiu de „învățare prin practică”. Astăzi, experiența acumulată îl face să fie mai ușor. Utilizarea rețelelor de stabilire de contacte și a altor instrumente de comunicare ajută enorm la crearea unei astfel de capacități, deoarece aceasta nu numai că oferă informații despre Leader, ci ajută și la creșterea interesului actorilor locali în ceea ce privește pregătirea unei strategii de dezvoltare rurală locală și a unor proiecte asociate, generând astfel

4 În cazul statelor membre existente, poate surveni un proces similar atunci când statele membre sau regiunile organizează un nou proces de selecție a grupurilor Leader, la începutul unei noi perioade de programare, și acolo unde zonele rurale ale țării, care nu au fost susținute anterior de programul Leader, doresc să-și depună candidatura.





masa critică necesară. Consolidarea capacităților nu este o activitate individuală, ci una colectivă, în care diferiți factori rurali interesați devin conștienți de această abordare și de modul său de implementare, fiind astfel în măsură să o răspândească, să participe și să beneficieze de pe urma sa.

b) Reunirea actorilor locali

A doua etapă este deseori aceea de a organiza ședințe și seminarii pe plan local, în care se vor aduna la un loc factorii interesați principali, vor putea fi expuse diferite idei, iar actorii locali vor putea să discute despre nevoile existente în zona lor, având o bază solidă. Există multe modalități de a reuni actorii locali: seminariile și atelierile de lucru; ședințele publice; mass-media și telecomunicațiile; precum și târgurile și expozițiile sunt cele mai frecvente mijloace prin care actorii locali pot să se reunească pentru a discuta chestiuni de interes reciproc și a lua la cunoștință diferitele opinii și proiecte existente pentru zona respectivă.

c) Analiza teritoriului

O analiză detaliată a zonei rurale locale în cauză este esențială. Aceasta se concentrează în mod normal asupra identificării „capitalului teritorial” - bunurile zonei (populație, activități, peisaje, patrimoniu, cunoștințe), nu sub formă de inventar, ci sub forma trăsăturilor unice care pot fi dezvoltate. Analiza acestor caracteristici, precum și punctele cheie identificate în timpul acestei analize axate pe zonă, trebuie să conducă la identificarea posibilelor strategii de dezvoltare locală, specifice zonei rurale în chestiune. Elaborarea unei analize axate pe zonă obligă, de asemenea, toți factorii locali să-și formeze o viziune pe termen mediu și lung asupra zonei respective. Deși cunoștințele experților sunt de mare preț în această analiză, e foarte important ca diferitele „viziuni” asupra viitorului și asupra celei mai bune strategii pentru o anumită zonă să poată fi discutate în public și să se atingă un grad înalt de consens.





d) Identificarea activităților / inițiativelor existente

O etapă hotărâtoare în procesul Leader, legată de analiza teritorială, este aceea în care actorii locali trebuie să întreprindă o analiză a măsurilor de dezvoltare rurală existente, implementate în prezent sau planificate pentru zona din care fac parte. Stabilirea inițiativelor deja existente este fundamentală pentru a putea decide dacă acestea trebuie îmbunătățite sau substituite. Astfel se reduce, de asemenea, riscul apariției dublurilor.

e) Crearea unui parteneriat

În timpul fazei de analiză, abordarea „de jos în sus” impune conștientizarea (prin informare) și angajamentul cu scopul de a analiza punctele forte și slabe ale zonei rurale și de a identifica nevoile și așteptările (folosind metode de analiză participativă). Această etapă vizează întreaga comunitate, plus grupurile active care conduc procesul. În timpul fazei de planificare a alegerilor strategice pentru zona locală (adică identificarea subiectelor / proiectelor prioritare pentru care trebuie găsit un suport financiar), abordarea „de jos în sus” impune participarea mai multor grupuri de interese (de exemplu, prin alcătuirea unor grupuri de lucru *ad hoc*).

Reunirea actorilor locali și analiza teritorială facilitează identificarea celor care trebuie să fie incluși în parteneriatul public-privat și să gestioneze implementarea. În cele din urmă, aceasta duce la crearea unui grup de acțiune locală. GAL este parteneriatul care implementează în mod efectiv programul de dezvoltare locală convenit în cadrul comunității.

f) Pregătirea unei strategii de dezvoltare locală

Programul de dezvoltare locală devine oficial în cadrul unui document privind strategia de dezvoltare locală. Acesta include stabilirea obiectivelor, definirea priorităților strategice și ordonarea acțiunilor care





trebuie întreprinse. Această strategie de dezvoltare locală va sta la baza solicitării de sprijin de către GAL, în cadrul unor apeluri de propuneri deschise, organizate de statele membre / de regiuni pentru Leader. Statele membre sau regiunile selectează grupurile de acțiune locală acceptate, alocându-le bugete pentru implementarea strategiilor lor locale.





2. Prezentarea Strategiei de Dezvoltare Locala

1. Prezentarea dosarului de candidatura

Strategia de Dezvoltare Locala Vedea-Gavanu-Burdeaa fost prezentata de Grupul de Actiune Locala Vedea-Gavanu-Burdeaa sesiunea de selectie din data de 01.09.2010. Pe baza acestei strategii, Grupul de Actiune Locala a obtinut Decizia de Autorizare a Autoritatii de Management pentru Programul National pentru Dezvoltare Rurala nr. 62232/01.09.2011.

In continuare, vom prezenta cateva elemente definitorii ale Planului de Dezvoltare Locala Vedea-Gavanu-Burdea:

Codul comunelor INSSE	Numele localității			Nr. locuitori		Suprafața totală km ²	Densitate loc./km ²
	Comune	Orașe	Sate	Din orașe	Din total teritoriu		
130311	Ghimpeteni		Ghimpeteni, Ghimpetenii Noi		1772	25,29	70,07
129111	Stoicanesti		-		2755	100,35	27,45
129763	Valeni		Valeni, Mandra, Tirisneag, Popesti		3180	67,23	47,30
126406	Crimpoia		-		3677	38,56	95,36
129246	Serbanesti		Serbanesti-Sus, Serbanesti-Jos,		3146	41,01	76,71





			Strugurelu				
127536	Mihaiesti		Mihaiesti, Busca		1833	54,33	33,74
129987	Vilcele		Valcele, Valcele de Sus, Barcanesti		2791	54,71	51,01
128472	Radomiresti		Radomiresti, Craciunei, Calinesti, Poiana		3490	101,68	34,32
127689	Movileni		Movileni, Bacea		3623	50,47	71,79
127714	Nicolae Titulescu		-		1231	24,42	50,41
128659	Schitu		Schitu, Catanele, Greci, Mosteni, Lisa		2999	45,45	65,98
127386	Izvoarele		Alimanesti, zvoarele		3642	48,37	75,29
126380	Coteana				2890	44,2	65,38
127493	Maruntei		Maruntei, Galdae, Gigartu, Viisoara, Balanesti, Malu-Rosu		4494	60,15	74,71
128864	Seaca		-		2039	40,11	50,84
152760	Dobrotesti		Dobrotesti, Merisani		4761	106,11	44,87
<i>Total GAL</i>				<i>0</i>	<i>48.323</i>	<i>902,44</i>	<i>53,55</i>
<i>% loc. orașe din total loc. (<25%)</i>	-	-	-	-	-	-	-





Dupa cum se poate observa din tabelul prezentat anterior, teritoriul acoperit de GAL VEDEA-GAVANU-BURDEA include 16 localitati , 15 localitati fac parte din judetul Olt, iar o localitate – Dobrotesti - face parte din judetul Teleorman. Ca si suprafata, localitatile din judetul Olt acopera 88,24 % din suprafata totala a GAL – ului, in timp ce localitatea din judetul Teleorman reprezinta 11,76 % din suprafata totala a GAL - ului.

Clasificare localitatilor componente ale GAL VEDEA-GAVANU-BURDEA, in functie de densitatea populatiei este urmatoarea:

Densitate	Grupa	Comuna	Densitate (loc/km2)
< 20 loc / km2	Zona nepopulata cu probleme	-	-
Intre 20 si 39,5 loc / km2	Zona cu riscuri mari de depopulare	Stoicanesti	27,45
		Mihaiesti	33,74
		Radomiresti	34,32
Intre 39,5 si 79 loc / km2	Zona rurala cu densitate in scadere	Dobrotesti	44,87
		Valeni	47,30
		Nicolae Titulescu	50,41
		Seaca	50,84
		Vilcele	51,01
		Coteana	65,38



		Schitu	65,98
		Ghimpeteni	70,07
		Movileni	71,79
		Maruntei	74,71
		Izvoarele	75,29
		Serbanesti	76,71
Intre 79 si 120 loc / km2	Zona in ascensiune	Crimpoia	95,36

Analizand datele prezentate mai sus se poate observa ca trei dintre localitatile din teritoriul GAL VEDEA-GAVANU-BURDEA, respectiv Stoicanesti, Mihaiesti si Radomiresti reprezinta zona cu riscuri mari de depopulare, in timp ce celelalte comune se incadreaza in categoria de teritorii cu densitate in scadere.

Pe teritoriul GAL VEDEA-GAVANU-BURDEA, exista o singura localitate cu densitate mai mare de 79 loc/km², corespunzatoare unei zone in ascensiune.

2. *Prezentarea teritoriului- analiza diagnostic*

Teritoriul acoperit de *Grupul de Actiune Locala Vedea-Gavanu-Burdea* cuprinde partea de est a judetului Olt si vestul judetului Teleorman, avand in componenta urmatoarele localitati: Ghimpeteni (OT), Stoicanesti (OT), Valeni (OT), Crimpoia (OT), Serbanesti (OT), Mihaiesti (OT), Vilcele (OT), Radomiresti (OT), Movileni (OT), Nicolae Titulescu (OT), Schitu (OT), Izvoarele (OT), Cotiana (OT), Maruntei (OT), Seaca (OT), Dobrotesti (TR).



Relief

Teritoriul grupului, localizat la est de valea inferioara a raului Olt, este format din *campii si dealuri nu prea inalte*. Teritoriul este preponderent acoperit de Campia Boianului - subunitate a Campiei Romane si este strabatut de raul Calmatui, cu un curs general nord-sud. Pe raul Calmatui si pe unele vai afluate au fost amenajate mici lacuri de acumulare in scopul folosirii apei pentru irigatii si interes piscicol.

Clima

Clima este *temperat-continentala*, influentata de vanturile reci din nord-est si de uscaciunea acestora, dar si de uniformitatea reliefului de campie, care determina ierni grele si veri uscate. Exista slabe influente mediteraneene avand ca specific un regim termic moderat, umezeala relativ mare cu precipitatii atmosferice bogate. Temperatura medie anuala este cuprinsa intre 11,2 grade C in sud si 9,8 grade C in nord. Vara, temperatura medie este de 25 grade C, in timp ce iarna temperatura ajunge la valoarea de -3 grade C.

Tipuri de sol

Solurile sunt variate ca geneza: *brun-roscate, nisipoase si argiloase* pe lunca (favorabile culturilor viticole) sau *cernoziomice* in campie (cu un grad ridicat de fertilitate favorabilă culturii de





cereale). Solurile au o fertilitate ridicata, ceea ce permite practicarea pe scara larga a agriculturii, predominant fiind caracterul cerealier si cel al productiei vegetale.

Vegetatia

Vegetatia se compune din flora spontana de stepa, dar si silvostepa, iar fauna este reprezentata prin specii de pasari si mamifere mici de stepa. Speciile din flora salbatica sunt, in principal, reprezentate de manatarci, galbiori, macese, paducel, tei, sunatoare, coada soricelului, urzica, menta si musetelul. Fauna este cea de silvostepa combinata cu cea de padure, iar mamiferele care traiesc in padure nu sunt strict tipice acestei regiuni, ci pot fi intalnite atat in zonele de deal (vulpea, caprioara, mistretul), cat si in stepa (iepurele). Pe campurile stepizate, mamiferele caracteristice mai bine reprezentate sunt rozatoarele (popandaul, soarecii de camp), animale in general daunatoare.

In lacuri, balti si apele raurilor intalnim: broasca testoasa de apa, sarpele de apa si numeroase specii de pesti precum crapul, carasul, rosioara si cleanul.

Populatie

Structura populatiei in cadrul GAL Vedea-Gavanu-Burdea, este urmatoarea:

Populatie	1999	2009	Evoluție	Soldul migrării	Soldul natural	Sub 20 ani 2010	Peste 60 ani 2009	Populația activă	Șomaj





Ghimpeteni	0	1772	-	26	-14	356	504	59	38
Stoicanesti	3412	2755	-657	-16	-45	524	206	106	17
Valeni	3401	3180	-221	28	-56	610	960	128	20
Crimpoia	4019	3677	-342	-20	0	911	670	243	65
Serbanesti	3149	3146	-3	1	-18	738	575	60	50
Mihaiesti	2192	1833	-359	-5	-35	322	471	133	89
Vilcele	2792	2791	-1	0	-50	576	629	65	823
Radomiresti	4295	3490	-805	-27	-46	599	1107	172	70
Movileni	3957	3623	-334	-7	-47	796	1021	77	30
Nicolae Titulescu	3057	1231	-	-14	-17	257	548	46	12
Schitu	3175	2999	-176	9	-19	616	570	189	37
Izvoarele	4120	3642	-478	29	-30	950	820	44	321
Coteana	2751	2890	139	8	-27	441	1252	90	15
Maruntei	4470	4494	24	22	-36	936	470	92	98
Seaca	2299	2039	-260	0	-38	389	861	38	25
Dobrotesti	5359	4761	-598	-6	-70	959	1552	167	68
Total	52.448	48.323	-4.071	28	-548	9.980	12.216	1.709	1.778
%	100%	100%				21%	25%	4%	4%

Analizand datele prezentate in tabelul de mai sus se pot trage urmatoarele concluzii:



- in ultimii ani evolutia mediei populatiei a inregistrat o evolutie negativa in totalul teritoriului GAL VEDEA-GAVANU-BURDEA;
- mortalitatea a avut o dinamica in crestere in toate localitatile;
- sporul natural (diferenta dintre natalitate si mortalitate) inregistreaza valori negative in toate localitatile;
- ponderea populatiei pe grupe de varste se prezinta astfel:
 - populatie activa - 4 %
 - populatie peste 60 de ani - 25 %
 - populatie sub 20 de ani - 21 %
- avand in vedere procentele de mai sus se poate observa ca in cadrul GAL **Vedea-Gavanu-Burdea** ponderea cea mai mare o detine populatia peste 60 de ani, urmata de populatie sub 20 de ani, ceea ce demonstreaza tendinta de imbatranire a populatiei teritoriului si o concentrare mare a populatiei inactive si cu risc social crescut;
- declinul populatiei active, diminuarea populatiei tinere si imbatranirea populatiei, fenomene care conduc la dezechilibre intre grupele de varsta;
- soldul migrarii populatiei este pozitiv, ceea ce demonstreaza ca acest fenomen este prezent in cadrul teritoriului GAL - **Vedea-Gavanu-Burdea**;



Intrucat rata somajului in cadrul teritoriului este destul de ridicata, situandu-se la un nivel de 4 % trebuie luate anumite masuri în domeniul politicii de ocupare a forței de muncă:

- creșterea gradului de ocupare a acestuia, precum și măsuri de sprijinire a șomerilor;
- reconversia profesională a unor categorii de șomeri;
- organizarea de acțiuni de consultanță și orientare în carieră (în cadrul serviciilor sociale prin legătură cu AJOFM și agenții economici) pentru tineri de vârsta 18-30 ani;
- creșterea mobilității, flexibilității și a adaptabilității forței de muncă prin programul de formare continuă și învățare pe tot parcursul vieții;
- garantarea șanselor egale prin transparența ofertelor de locuri de muncă organizarea sistemului educațional.



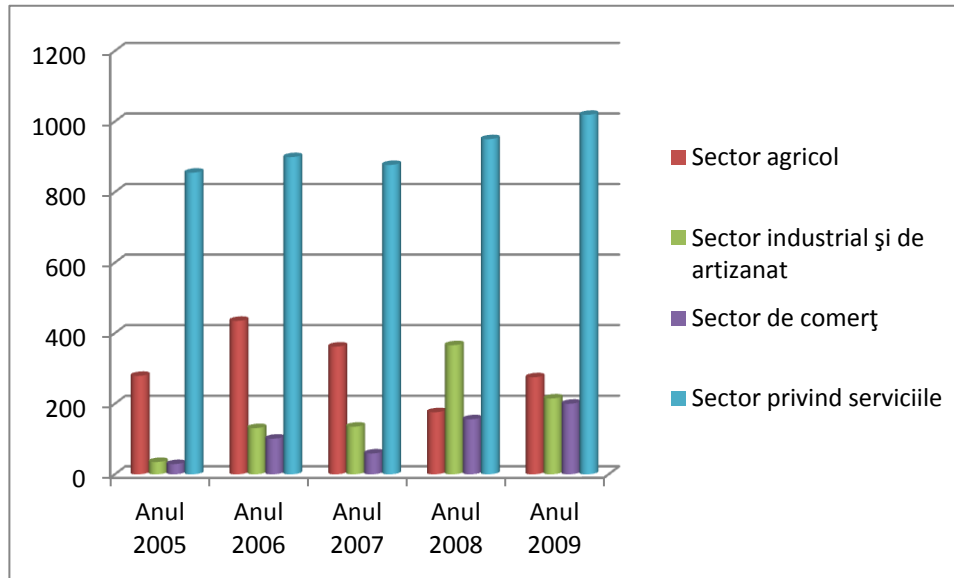
Economia locala

Repartizarea populatiei active

	Populația activă	Sector agricol	Sector industrial și de artizanat	Sector de comerț	Sector privind serviciile
Anul 2005	1260	279	35	29	855
Anul 2006	1604	435	131	101	899
Anul 2007	1488	362	135	59	877
Anul 2008	1648	176	366	156	950
Anul 2009	1709	275	215	200	1019
Total	7709	1527	882	545	4600
%	100%	19,81%	11,44%	7,07%	59,67%

Sursa: Institutul National de Statistica - 2009





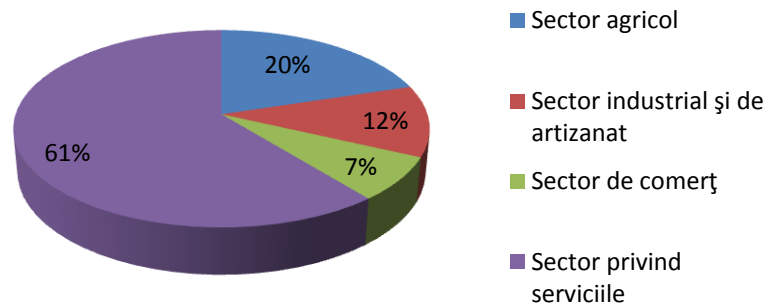
Sursa: elaborare proprie in baza informatiilor obtinute de la Institutul National de Statistica

In urma analizei datelor prezentate in tabelul de mai sus se poate observa ca numarul populatiei ocupate in sectorul privind serviciile (transport si depozitare, hoteluri si restaurante, intermediari financiare si asigurari, activitati profesionale stiintifice si tehnice, administratie publica si aparare, asigurari sociale din sistemul public, invatamant, sanatate si asistenta sociala) acopera o pondere mare a populatiei ocupate din aria teritoriala a GAL – **Vedea-Gavanu-Burdea**, respectiv 61 %.





Repartizarea populatiei active



Sursa: elaborare proprie in baza informatiilor obtinute de la Institutul National de Statistica

Numarul destul de mic de persoane ocupate in agricultura, un procent de 20 %, in conditiile in care teritoriul este preponderent agricol, demonstreaza faptul ca agricultura se practica in mod individual, fiecare familie lucrând pamantul propriu. Practic fiecare este „angajatul” propriu al familiei sale.

Sectorul industrial si de artizanat cuprinde populatia ocupata in industria extractiva industria prelucratoare productia si furnizarea de energie electrica si termica, gaze, apa calda si aer conditionat distributia apei, salubritate, gestionarea deseurilor, activitati de decontaminare si constructii si insumeaza un procent de 12 % din totalul populatiei ocupate in cadrul GAL – **Vedea-Gavanu-Burdea**.

Coeficientul de substitutie





Se definește ca raport între populația între 0 și 20 ani și populația mai mare de 60 ani. Astfel este determinată substituția persoanelor peste 60 ani cu persoanele care au până în 20 ani. O valoare sub 1 a acestui coeficient, indică o regresie a populației, și o clară scădere a populației, dacă nu de iau măsuri pentru a împiedica aceasta.

Situația coeficientului de substituție pe fiecare localitate componentă a GAL – **Vedea-Gavanu-Burdea** se prezintă astfel:

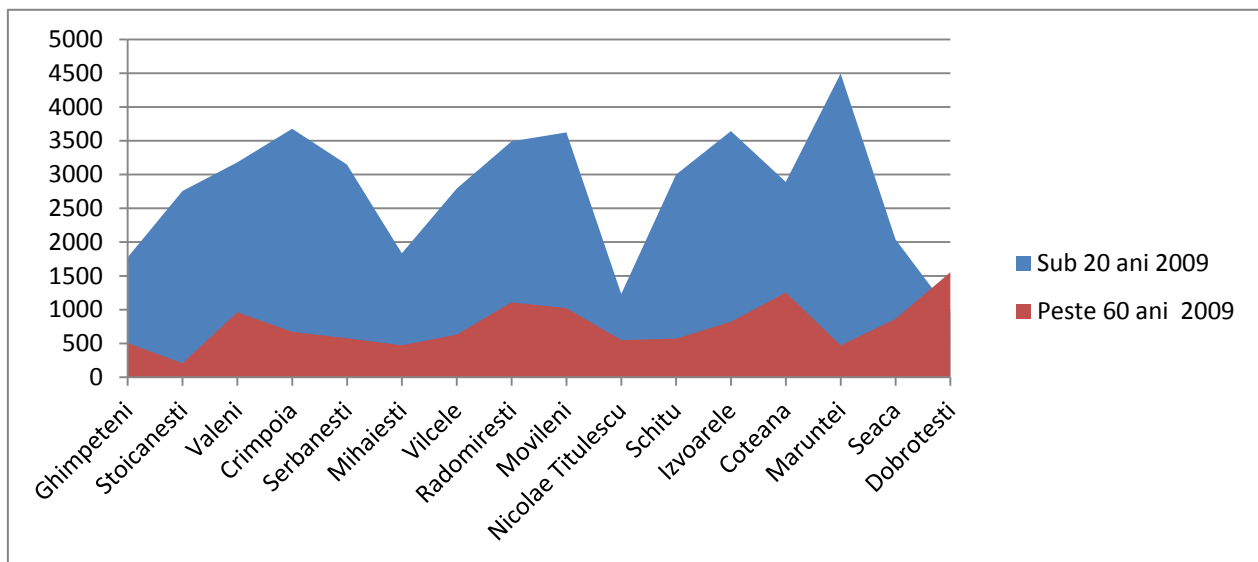
Localitatea	Sub 20 ani 2009	Peste 60 ani 2009	Coeficient de substituție
Ghimpeteni	1772	504	3,52
Stoicanesti	2755	206	13,37
Valeni	3180	960	3,31
Crimpoia	3677	670	5,49
Serbanesti	3146	575	5,47
Mihaiesti	1833	471	3,89
Vilcele	2791	629	4,44
Radomiresti	3490	1107	3,15
Movileni	3623	1021	3,55
Nicolae Titulescu	1231	548	2,25
Schitu	2999	570	5,26
Izvoarele	3642	820	4,44
Coteana	2890	1252	2,31





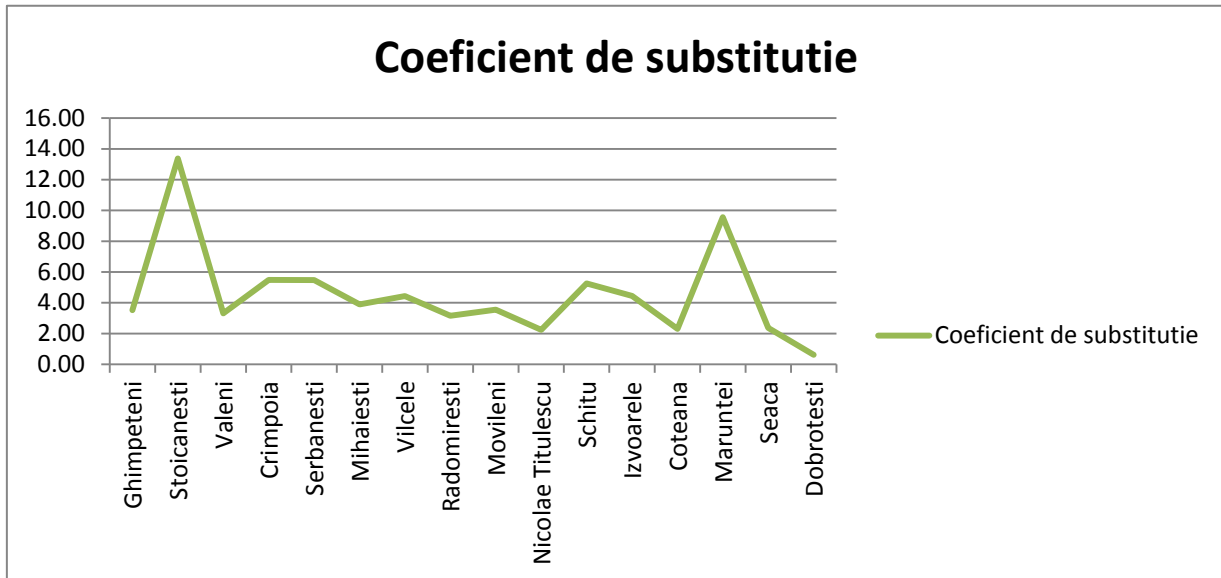
Maruntei	4494	470	9,56
Seaca	2039	861	2,37
Dobrotesti	959	1552	0,62
Total GAL Vedeau-Gavanu-Burdea	9.980	12.216	0,82

Sursa: Institutul National de Statistica - 2009



Sursa: elaborare proprie in baza informatiilor obtinute de la Institutul National de Statistica





Sursa: elaborare proprie in baza informatiilor obtinute de la Institutul National de Statistica

Dupa cum se poate observa coeficientul de substitutie in cazul localitatilor care fac parte din GAL Vedea-Gavanu-Burdea, se situeaza sub 1, ceea ce indica o regresie a populatiei in aceasta zona.

Avand in vedere acest lucru, GAL Vedea-Gavanu-Burdea se va implica in mod activ in dezvoltarea teritoriului si in atragerea tinerilor in localitatile rurale.

- **Rata de dependenta**

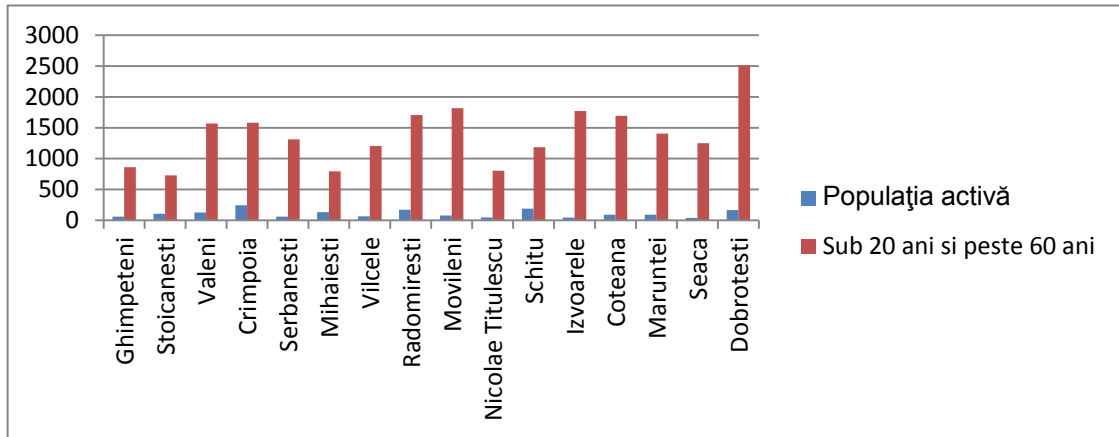
Definim indicele de dependenta ca raport intre populatia activa (20 – 60 ani) si populatia inactiva (mai putin de 20 ani si peste 60 ani). Astfel, acesta evidentiaza cate persoane active sunt raportate la o persoana inactiva. Cu cat acest coeficient este mai mic, cu atat sarcina persoanelor active este mai mare.





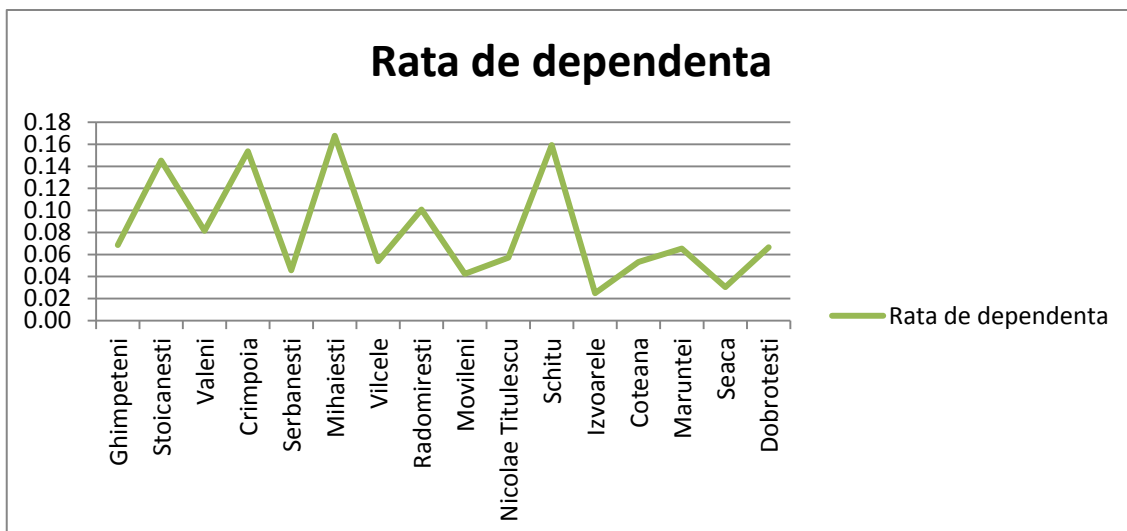
Comuna	Populația activă	Sub 20 ani si peste 60 ani	Rata de dependenta
Ghimpeteni	59	860	0,07
Stoicanesti	106	730	0,15
Valeni	128	1570	0,08
Crimpoia	243	1581	0,15
Serbanesti	60	1313	0,05
Mihaiesti	133	793	0,17
Vilcele	65	1205	0,05
Radomiresti	172	1706	0,10
Movileni	77	1817	0,04
Nicolae Titulescu	46	805	0,06
Schitu	189	1186	0,16
Izvoarele	44	1770	0,02
Coteana	90	1693	0,05
Maruntei	92	1406	0,07
Seaca	38	1250	0,03
Dobrotesti	167	2511	0,07
<i>Total GAL Vedeau-Gavanu-Burdea</i>	<i>1.709</i>	<i>22.196</i>	<i>0,08</i>

Sursa: Institutul National de Statistica – 2009



Sursa: elaborare proprie in baza informatiilor obtinute de la Institutul National de Statistica

Avand in vedere informatiile prezentate in tabelul de mai sus, coeficientul de dependenta de 0,08% este unul mic, ceea ce demonstreaza ca la nivelul teritoriului GAL Vede-Gavanu-Burdea, sarcina persoanelor active este mare si ca solutia cresterii acestui coeficient ar fi crearea de locuri de munca in zona rurala.





Sursa: elaborare proprie in baza informatiilor obtinute de la Institutul National de Statistica

Agricultura

Condițiile geografice și climaterice deosebit de favorabile ale zonei au determinat locuitorii să practice o serie de activități predominant agricole cum ar fi: cultivarea plantelor și creșterea animalelor. Localitățile componente ale Grupul de Acțiune Locală **Vedea-Gavanu-Burdea** sunt situate în zona de câmpie, ceea ce favorizează prezența culturilor: grâu, porumb, plante tehnice.

Productivitatea zonei este însă dependentă de mai mulți factori: regimul precipitațiilor, tratamentul aplicat culturilor, distribuția terenurilor, necesarul de lucru. Dintre acestea cel mai important este regimul precipitațiilor, în anii ploioși producțiile fiind bogate, iar în anii secetosi mai reduse. Astfel, se poate spune că producția agricolă a fost oscilantă, valorile fiind în strânsă corelare cu regimul precipitațiilor.

În ceea ce privește necesarul de lucru, parcul de tractoare și mașini agricole este, în general, uzat fizic și moral, insuficient numeric pentru practicarea unei agriculturi performante.

Sectorul zootehnic reprezintă a doua ramură ca importanță în agricultura regiunii, creșterea animalelor reprezentând o ocupație de bază a populației din localitățile componente ale Grupul de Acțiune Locală **Vedea-Gavanu-Burdea**. Locuitorii sunt crescători de bovine, porcine, ovine, pasări, dar și familii de albine.





Analiza structurii fondului funciar si a suprafetelor agricole cultivate din judetul Olt si Teleorman ilustreaza un potential deosebit pentru realizarea acelor productii care sa sustina dezvoltarea unui sector zootehnic reprezentativ prin numarul si structura efectivelor de animale.

Au disparut marile ferme de stat, iar sectorul privat si gospodariile populatiei n-au avut forta economica de a mentine efectivele de animale si, mai ales, matca de la acestea. Mai mult, pe fondul crizei si recesiunii economice, se inregistreaza diminuarea efectivelor de animale de la an la an. Situatiile statistice sunt edificatoare in acest sens si ele releva un potential nevalorificat si care trebuie avut in vedere pe viitor.

In prezent, cresterea animalelor se face in sistem gospodaresc pentru consum propriu, cat si ca sursa minora generatoare de venit. Dar, pentru a se ajunge la un standard european de dezvoltare, la nivelul comunelor ce reprezinta Grupul de Actiune Locala **Vedea-Gavanu-Burdea**, se pot infiinta ferme si complexe zootehnice sau puncte de colectare si prelucrare a produselor animaliere.

In zona GAL - **Vedea-Gavanu-Burdea** situatia intreprinderilor pe categorii se prezinta astfel:

	Total întreprinderi	Micro- întreprinderi cu 1-10 salariați	Întreprinderi cu 10 - 50 salariați	Întreprinderi cu 50 - 250 salariați	Întreprinderi cu peste 250 salariați
Ghimpeteni	7	7	0	0	0
Stoicanesti	16	16	0	0	0



Valeni	17	17	0	0	0
Crimpoia	23	22	0	1	0
Serbanesti	23	21	2	0	0
Mihaiesti	9	7	2	0	0
Vilcele	18	17	1	0	0
Radomiresti	17	17	0	0	0
Movileni	19	17	2	0	0
Nicolae Titulescu	12	9	3	0	0
Schitu	16	15	1	0	0
Izvoarele	10	10	0	0	0
Coteana	13	13	0	0	0
Maruntei	26	23	3	0	0
Seaca	11	11	0	0	0
Dobrotesti	50	48	2	0	0
Total	287	270	16	1	0
%	100%	94%	6%	0%	0%

Sursa: Institutul National de Statistica - 2009

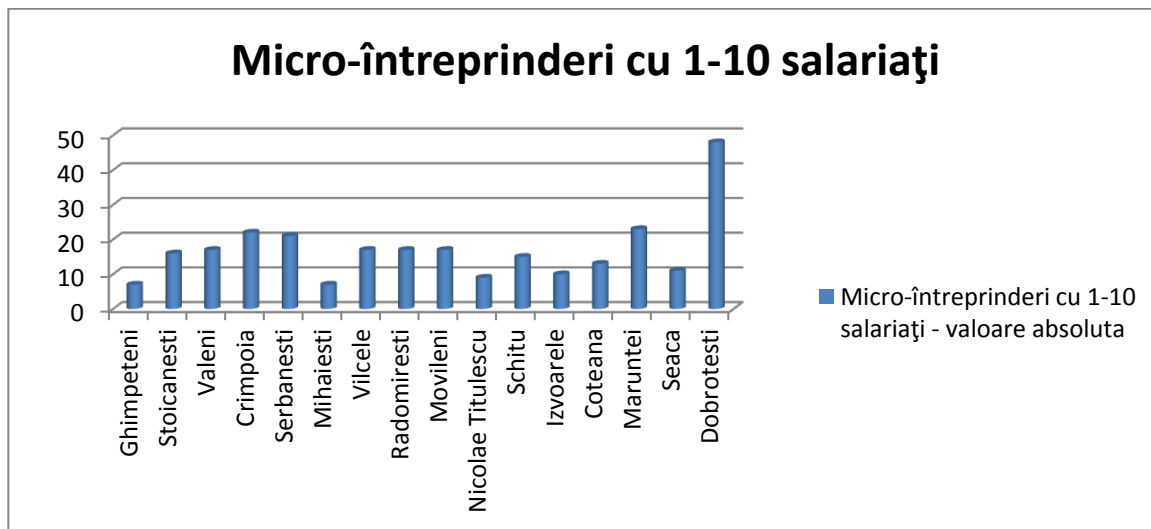
In urma analizei datelor privind microintreprinderile teritoriului **Vedea-Gavanu-Burdea**, se pot trage urmatoarele concluzii:

1. ponderea cea mai mare a microintreprinderilor din teritoriu, asa cum este prezentat si in tabelul de mai sus, este reprezentata in doua localitati: **Dobrotesti** (17,78 % din numarul total de



microintreprinderi ale GAL-ului), urmata la o oarecare distanta de **Maruntei** (8,52 % din numarul total de microintreprinderi ale GAL-ului) si Crampoia (8,15 % din numarul total de microintreprinderi ale GAL-ului);

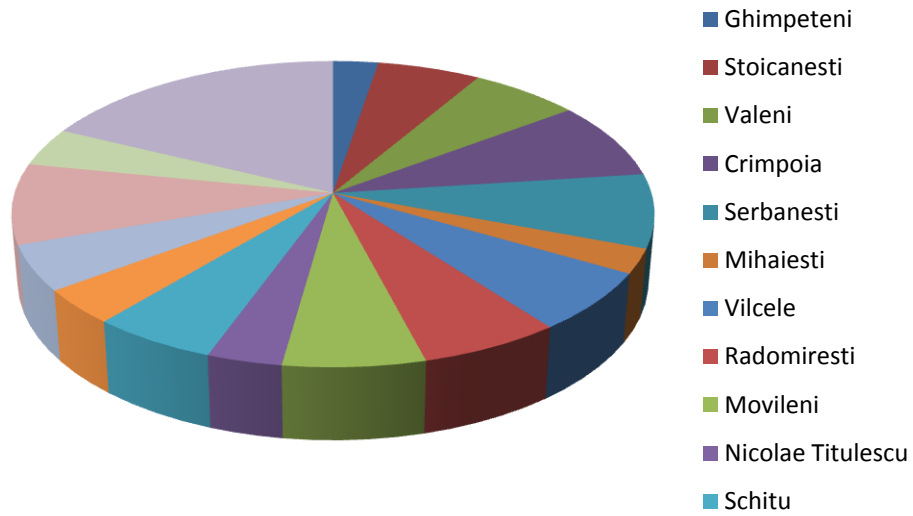
2. ponderea cea mai mica a microintreprinderilor din teritoriu este prezenta in localitatile Ghimpeteni si mihaiesti (2,59 % din numarul total de microintreprinderi ale GAL-ului), urmate de Nicolae Titulescu cu un procent de 3,33 % si Izvoarele cu un procent de 3,70 %, ceea ce demonstreaza o activitate economica mai redusa in cadrul acestor localitati.



Sursa: elaborare proprie in baza informatiilor obtinute de la Institutul National de Statistica



Micro-întreprinderi cu 1-10 salariați



Sursa: elaborare proprie in baza informatiilor obtinute de la Institutul National de Statistica

3. Analiza SWOT

Analiza Swot a grupului de actiune locala **Vedea-Gavanu-Burdea** va permite, prin urmare, identificarea punctelor tari, punctelor slabe, oportunitatilor si amenintarilor cu scopul elaborarii unui plan de dezvoltare locala complex care sa reflecte realitatile teritoriului **Vedea-Gavanu-Burdea** si care sa satisfaca, prin implementarea proiectelor propuse, toata nevoile zonei analizate.

Aplicarea metodologiei SWOT





PUNCTE TARI:

Se definesc si se masoara domeniile în care grupul exceleaza

- * Care sunt punctele forte ale grupului?
- * Cat de puternic este grupul in teritoriu ?
- * Grupul dispune de tehnologii de ultima ora?
- * Exista o strategie de dezvoltare clara?
- * Cultura grupului este favorabila crearii unui mediu de lucru pozitiv?

PUNCTE SLABE:

Se definesc si se masoara principalele puncte slabe

- * Ce ar putea fi îmbunatatit în activitatea grupului?
- * Care sunt probleme pe care grupul le intampina?
- * Exista probleme în ceea ce priveste cash-flow-ul?
- * Resurselor financiare pentru proiecte sunt suficiente?





OPORTUNITATI:

Se definesc si se masoara oportunitatile

- * Exista circumstante favorabile in zona?
- * Ce oportunitati ofera mediul extern grupului?
- * Integrarea unor noi tehnologii este o prioritate pentru grup?

AMENINTARI:

Se definesc si se masoara amenintarile la care este expus grupul

- * Care sunt obstacolele care le poate întâmpina grupul?
- * Care sunt schimbarile produse în zona si cum pot ele afecta grupul?
- * Schimbarea politicilor în domeniu si a cadrului legal pot afecta activitatea grupului





TERITORIUL (caracteristici geografice- izolare- deservire- infrastructuri- centre de interes- patrimoniu – cultura- mediu inconjurator)

Puncte tari

- Spatiu geografic compact;
- Soluri favorabile culturilor viticole (brun roscate, nisipoase si argiloase pe lunca) si culturilor de cereale (soluri cernoziomice);
- Resurse naturala importante in zona: fondul funciar agricol;
- Retea hidrografica dezvoltata in zona (Olt, Vedea, Valea Caselor si Bungetu, raul Calmatui si lacurile de acumulare amenajate pe el, lacul de acumulare de pe Olt intre barajele Ipotesti si Dragabesti Olt);
- Patrimoniu natural impresionant existent in zona (situl Natura 2000- Valea Oltului Inferior ce cuprinde Aria Naturala de protectie Avifaunistica Iris Malu Rosu)
- Patrimoniu Cultural cu un potential foarte ridicat in teritoriu: necropole tumulare din Epoca Bronzului, asezari din sec. V-V a. Chr., din Eneolitic Neolitic, din Epoca Medievala Timpurie, Situl Arheologic de la Stoicanesti, numeroase biserici si case de rugaciune etc)

Puncte slabe

- Infrastructura rutiera slab dezvoltata;
- Infrastructura de cazare dezvoltata insuficient;
- Infrastructura medicala deficitara;
- Infrastructura educationala de proasta calitate;
- Canalizare slab dezvoltata ceea ce a dus la aparitia foselor construite impropriu;
- Artificializarea peisajului geografic prin plantarea unor specii diferite fata de cele ce alcatuiau covorul vegetal natural;
- Existenta in zona a deseurilor zootehnice;

Oportunitati

- Posibilitati de folosire a deseurilor zootehnice ca ingrasamte naturale;
- Localizare in apropierea oraselor Draganesti Olt, Slatina, Rosiori de Vede, Caracal, ceea ce faciliteaza accesul locuitorilor la pietele urbane de desfacere;
- Posibilitati de practicare a vanatului si pescuitului in zona;
- Posibilitati de dezvoltare a turismului prin valorificarea obiectivelor de patrimoniu natural si cultural;
- Posibilitati de dezvoltare a teritoriului, prin constituirea Grupurilor de Actiune Locala si astfel, facilitarea accesului la finantare a micilor intreprinzatori;
- Posibilitati de dezvoltare a zonelor sarace prin accesarea altor fondurilor europene si a fondurilor finantate de bugetul de stat;

Riscuri

- Dezastre naturale;
- Riscul poluarii solurilor din cauza numarului ridicat de fosse septice construite;
- Slaba valorificare a patrimoniului arhitectural si cultural (desi potentialul este foarte ridicat);
- Riscul interventiilor neautorizate, in special asupra obiectivelor de patrimoniu natural si cultural;
- Imprecizia inventarului și evidenței patrimoniului arhitectural;
- Nivel redus de implicare a oamenilor pentru dezvoltarea teritoriului lor; Neștiința și nepăsarea autorităților, absența voinței politice, proasta gestionare a patrimoniului de către autorități;
- Lipsa fondurilor, ceea ce genereaza o dificultate in accesarea surselor de finantare nerambursabila (solicitantii nu pot acoperi partea de contributie proprie si de cheltuieli neeligibile);



POPULATIA (demografie-populatie activa-imbatranire-nivel de instruire-cunostinte si competente specifice teritoriului)

Puncte tari

- Populatie activa in special in sectorul privind serviciile (aproximativ 60%), si in sectorul agricol (aproximativ 20%)
- Existenta initiativei economice la nivel local;
- Forta de munca ridicata si relativ ieftina in comparatie cu zonele invecinate;
- Existenta, la nivel local, a micilor meseriasii autorizati in lucrari de zidarie, comert, croitorie.

Oportunitati

- Facilitatea accesului la informatii prin posibilitatile de organizare in zona a unor cursuri de formare profesionala, informare si difuzare de cunostinte;
- Posibilitatea de crestere a numarului de locuri de munca (si implicit a populatiei active) prin facilitatea accesului la finantare a microintreprinderilor;
- Promovarea, prin finantari nerambursabile, a integrarii tinerilor in viata rurala;
- Posibilitati de accesare a unor actiuni si programe ale organizatiilor nationale sau internationale in favoarea minoritatilor rrome;
- Promovarea, prin finantare nerambursabile, a formarii profesionale a fermierilor;
- Stimularea revenirii in tara a persoanelor plecate in strainatate, o data cu dezvoltarea zonei;

Puncte slabe

- Grad inalt de saracie a populatie in majoritatea localitatilor care fac parte din GAL;
- Populatie imbatranita;
- Sold natural in declin;
- Somaj ridicat;
- Coeficient de substitutie sub 1, ceea ce indica o regresie a populatiei;
- Migrarea fortei de munca active in strainatate;
- Forta de munca de slaba calitate ce asigura servicii din zona (educationale, medicale, sociale);
- Nivel redus de educatie si grad ridicat de analfabetizare; Valori reduse ale cuprinderii in invatamant si rate ridicate ale abandonului scolar;

Riscuri

- Politici defavorizante la nivelul zonei in ceea ce priveste comunitatile mici;
- Zona cu influente politice ridicate;
- Riscul excluderii sociale a locuitorilor din zona din cauza nivelului redus de educatie al acestora si a gradului ridicat de analfabetizare;
- Riscul apariei bolilor nutritionale pe fondul saraciei si a consumului de alcool;
- Tendinta de imbatranire a populatiei din cauza migrarii fortei de munca tinere in strainanate;
- Accentuarea migrarii populatiei la orase, in special, din cauza lipsei serviciilor;
- Riscuri de calamitati naturale (seceta in special) ce pot afecta comunitati rurale deja sarace;

45





ACTIVITATI ECONOMICE (primar- secundar tertiar- servicii- turism)

Puncte tari

- Sectorul serviciilor constituie principalul furnizor de locuri de munca din teritoriul GAL;
- Sectorul comerțului cu amănuntul este, de asemenea, dezvoltat în teritoriul (95, 61% din totalul întreprinderilor de comerț activează în domeniul comerțului cu amănuntul)
- Microîntreprinderile puternic dezvoltate în zonă în comparație cu celelalte categorii de întreprinderi (94% din numărul total de întreprinderi din zonă sunt reprezentate de microîntreprinderi)
- Forța de muncă ridicată și relativ ieftină în comparație cu zonele învecinate;
- Existența, la nivel local, a micilor meseriași autorizați în lucrări de zidărie, comerț, croitorie.
- Creșterea numărului de unități comerciale mici, în ultimii ani, aproape în toate localitățile:

Puncte slabe

- PIB mic în comparație cu alte zone;
- Tehnologizare redusă a agriculturii: parc agricol uzat fizic și moral;
- Nivelul redus de asociativitate al micilor producători agricoli;
- Rețele rutiere comunale degradate, care îngreunează accesul la piețe agricole;
- Infrastructura turistică slab dezvoltată;
- Existența unităților comerciale mici, cu profit mic - din cauza practicării unor prețuri mai mici față de zonele învecinate; Orientarea, în majoritatea cazurilor, către clienții locali;
- Rata somajului rural mai ridicată față de alte zone;
- Venituri relativ mici comparativ cu alte zone;

Oportunitati

- Posibilități de dezvoltare economică datorită localizării județului în apropierea unor piețe urbane;
- Posibilități de certificare a marilor de origine;
- Posibilități de dezvoltare turistică datorită potențialului ridicat al patrimoniului natural și cultural al zonei;
- Posibilități de dezvoltare economică prin constituirea grupurilor de acțiune locale în zonă și, astfel, facilitarea accesului la finanțare a micilor întreprinzători;
- Programe de înființare a grupurilor de producători;
- Posibilități de dezvoltare economică prin accesarea altor surse de finanțare nerambursabile;

Riscuri

- Competiție la nivel național din partea firmelor puternice;
- Monopolul firmelor puternic dezvoltate, la nivel local sau regional, pentru anumite produse sau servicii;
- Competiție mondială/europeană, care poate duce la creșterea importurilor;
- Dificultăți în obținerea certificatelor de marci de origine, datorită reticentei la asociere a producătorilor agricoli și alimentari;
- Accentuarea migrației în străinătate a forței de muncă ce își desfășoară activitatea în sectoarele primar/secundar;
- Nivelul scăzut al cunoștințelor în domeniul finanțării nerambursabile și asadar, existența unui risc în ceea ce privește accesarea corectă a surselor de finanțare;

46





ORGANIZARE SOCIALA SI INSTITUTIONALA (activitati asociative- ONG- organizare institutionala)

Puncte tari

- Numar ridicat al femeilor implicate in activitatile sociale;
- Existenta in cadrul institutiilor de invatamant a conexiunilor la internet si, de asemenea, a unui spatiu special amenajat in care copii pot deprinde abilitati de utilizare a calculatorului si a internetului;
- Existenta in fiecare comuna a unui dispensar in care isi desfasoara activitatea un medic de familie sau chiar un medic specialist;
- Exista obiceiurilor cu specific local (obiceiuri legate de nastere, de casatorie, sau de moarte)
- Pastrarea traditiilor si obiceiurilor religioase;

Puncte slabe

- Nivel redus de implicare a institutiilor locale in activitatile sociale ale zonei din lipsa fondurilor;
- Institutiile financiare bancare inexistente in zona;
- Camine culturale dotate insuficient sau necorespunzator;
- Dispensare comunale slab dezvoltate;
- Institutiile de invatamant primar si gimnazial care nu raspund standardelor UE;
- Infrastructura scolara de slaba calitate;
- Existenta redusa a caminelor de batrani si a centrelor de copii in zona;
- Parcurile, spatiile de joaca pentru copii, pistele de biciclete etc. sunt aproape inexistente in zona;

Oportunitati

- Valorificarea traditiilor si obiceiurilor din zona prin accesarea de programe cu finantare europeana sau de la bugetul de stat;
- Accesarea de finantari nerambursabile pentru reabilitarea institutiilor publice locale: scoli, dispensare comunale, camine culturale;

Riscuri

- Pierderea in timp a traditiilor si obiceiurilor locale;
- Posibilitati limitate de desfasurare a activitatilor sportive in zona;
- Dificultati intampinate in accesarea fondurilor nerambursabile datorita lipsei cunostintelor in domeniu;



4. Măsuri

Caracterului axei 4 este unul orizontal și presupune accesarea mai multor măsuri din cadrul axelor FEADR. Asadar, impactul acțiunilor implementate prin această abordare este foarte ridicat și acoperă o arie largă de acțiuni și beneficiari. De asemenea, sprijinul acordat prin axa LEADER oferă posibilitatea, în contextul elaborării strategiilor de dezvoltare locală pe baza nevoilor locale și a punctelor forte, de a combina cele trei obiective ale celor trei axe din FEADR respectiv: competitivitate, îmbunătățirea mediului și calitatea vieții/diversificare.

Abordarea „de jos în sus” reprezintă o modalitate ce permite partenerilor locali, să își aleagă un grup coerent de măsuri adaptate priorităților identificate pe teritoriul lor și a le transpune în strategii de dezvoltare, pentru a pune în valoare potențialul endogen al teritoriului. La nivelul grupului de acțiune locală **Vedea-Gavanu-Burdea**, implementarea acțiunilor propuse în cadrul prezentului plan de dezvoltare locală, se va realiza prin intermediul măsurilor prezentate mai jos, pentru axele 1 și 3 ale PNDR-ului.

➤ **411 prin măsurile din PNDR aferente axei 1:**

- **111- Formare profesională, informare și difuzare de cunoștințe**
- **121- Modernizarea exploatațiilor agricole**
- **123- Creșterea valorii adăugate a produselor agricole și forestiere**
- **142- Inițierea grupurilor de producători**

➤ **413 prin măsurile din PNDR aferente axei 3:**

- **312- Sprijin pentru crearea și dezvoltarea de microintreprinderi**



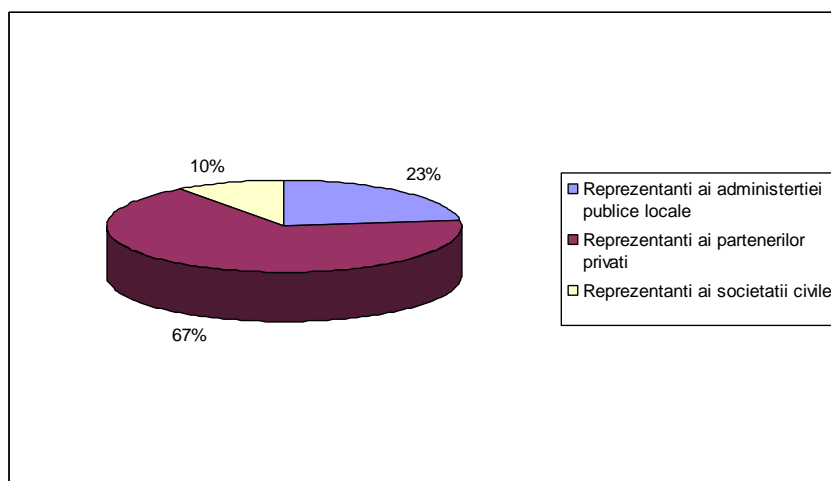


- 313- Incurajarea activitatilor turistice
 - 322- Renovarea, dezvoltarea satelor, imbunatatirea serviciilor de baza pentru economia si populatia rurala si punerea in valoare a mostenirii culturale
- 421 pentru implementarea proiectelor de cooperare in care va fi implicat grupul de actiune locala Vedea-Gavanu-Burdea;
- 431.2 pentru functionarea grupului de actiune locala Vedea-Gavanu-Burdea, dobandirea de competente si animarea teritoriului.

5. Realizarea parteneriatului si functionarea Gal-ului

Parteneriatul public - privat **Vedea-Gavanu-Burdea** s-a constituit in forma prezenta in luna septembrie a anului 2009 la initiativa reprezentantului GAL - **Vedea-Gavanu-Burdea**.

Din cadrul parteneriatului fac parte 70 de membri, 16 - reprezentanti ai administratiei publice locale, 47 parteneri privati si 7 reprezentanti ai societatii civile.





Dupa cum se poate observa in imaginea de mai sus, parteneriatul public-privat **VEDEA - GAVANU- BURDEA** a respectat inca de la constituire criteriul referitor la ponderea partenerilor privati si ai societatii civile, in sensul ca acestia s-au situat mereu peste pragul de 50% recomandat de Planul National de Dezvoltare Rurala si chiar peste pragul de 65% recomandat de Ministerul Agriculturii si Dezvoltarii Rurale pentru selectia potentialelor GAL-uri organizata in septembrie – octombrie 2010.

Partenerii au semnat un Acord de parteneriat in cadrul caruia au covenit urmatoarele responsabilitati in ceea ce priveste dezvoltarea teritoriala a zonei care reuneste cele 16 comune:

- imbunatatirea mediului si spatiului rural, cresterea calitatii vietii si diversificarea activitatilor economice din spatiul rural prin implementarea strategiilor integrate de dezvoltare locala;

- imbunatatirea conditiilor de viata ecologice, sociale si economice, avand ca obiectiv crearea unui mediu atractiv și motivant pentru toate segmentele de populație care trăiesc aici si încurajarea menținerii tineretului în regiune

- păstrarea peisajului cultural istoric ca si componentă de bază a patrimoniului natural și patrimoniului cultural european, pentru a contribui la bunăstarea umană și la consolidarea identității regionale.

- susținerea în „Grupul de Actiune Locala **VEDEA - GAVANU- BURDEA**” o agricultură ecologică, pentru diversitatea raselor zootehnice și a soiurilor de plante tipice pentru zonă și promovarea produsele provenite din această regiune





- sporirea atractivitatii economice a zonei teritoriale a „Grupului de Actiune Locala **VEDEA - GAVANU- BURDEA**” și sustinerea meșteșugurile, serviciile precum și prelucrarea produselor regiunii și promovarea acestora.

- realizarea din zona de acoperire a „Grupului de Actiune Locala **VEDEA - GAVANU- BURDEA**” o regiune-țintă pentru un turism rural durabil și astfel să creeze un cadru economic nou și important în regiunea acestora.

- promovarea zonei „Grupului de Actiune Locala **VEDEA - GAVANU- BURDEA**” și asocierea ei cu alte regiuni în țară și străinătate și să contribuie la întărirea spațiului rural.

Avand in vedere ca dezvoltarea rurala presupune un grad ridicat de implicare a actorilor rurali pentru a identifica corect si in timp util necesitatile locale, pentru a elabora in functie de acestea strategii integrate de actiune, destinate dezvoltarii comunitatii locale (inclusiv a mediului economic), activitatile realizate in vederea elaborarii Planului de Dezvoltare Locala al GAL – **VEDEA - GAVANU- BURDEA** au avut in vedere urmatoarele aspectele:

- + realizarea de analize si expertize teritoriale;
- + realizarea unei analize diagnostic;
- + realizarea analizei SWOT;
- + realizarea unei actiuni de cooperare internationala;
- + formularea priorităților de dezvoltare;
- + elaborarea programului de acțiuni;
- + elaborarea bugetului necesar implementării acțiunilor;





- ✚ identificarea celor mai bune modalități de implementare, evaluare și monitorizare a activitatilor Axei Leader.

Inițiativa demarării activităților premergătoare implementării Axei Leader în zona GAL **VEDEA - GAVANU- BURDEA** i-a aparținut actualului reprezentant legal al parteneriatului public privat. Astfel, acesta s-a implicat, în diverse activități de sensibilizare a actorilor locali, de animare a teritoriului și populației în direcția implementării Leader în zona.

De asemenea, acesta a avut inițiativa pregătirii unei solicitări de finanțare nerambursabile în vederea elaborării Planului de Dezvoltare Locală a teritoriului respectiv. Astfel, parteneriatul public-privat GAL **VEDEA - GAVANU- BURDEA**, constituit în urma semnării Acordului de parteneriat amintit mai sus, a solicitat sprijin financiar nerambursabil prin intermediul Măsurii 431.1 – fază 3 – PNDR, finanțare pe care Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale a pus-o la dispoziția potențialelor GAL-uri existente pe teritoriul României, tocmai pentru realizarea strategiilor de dezvoltare locală a viitoarelor GAL-uri.

În urma depunerii cererii de finanțare GAL - **VEDEA - GAVANU- BURDEA** a primit un ajutor financiar nerambursabil în valoare de aproximativ 49.000 euro, pentru realizarea obiectivului Măsurii 431.1, acela de animare a teritoriului și dobândirea de competențe cu scopul final de înființare și funcționare a Grupului de Acțiune Locală - **VEDEA - GAVANU- BURDEA**.

Obiectivul major al contractului semnat între Gal – **VEDEA - GAVANU- BURDEA** și CRPDRP Constanța, ca urmare a obținerii finanțării nerambursabile a fost: realizarea Planului de Dezvoltare Locală pentru selecția GAL-ului prin implicarea actorilor locali în dezvoltarea teritoriului. Din acest obiectiv general, deriva o serie de obiective derivate:





0.1. Implicarea actorilor locali reprezentativi pentru teritoriul Grupului de Actiune Locala - **VEDEA - GAVANU- BURDEA**;

0.2. Realizarea de analize si expertize teritoriale, analize diagnostic si analize SWOT la nivelul teritoriului GAL - **VEDEA - GAVANU- BURDEA** pentru identificarea corecta si exacta a oportunitatilor de dezvoltare rurala integrata si minimizarea riscurilor;

0.3. Atragerea in cadrul proiectului a 4 experti internationali din Spania care vor lucra in cadrul teritoriului GAL – **VEDEA - GAVANU- BURDEA** pentru elaborarea strategiei de dezvoltare locala;

0.4. Realizarea unui schimb de experienta cu un GAL din Spania pentru a stabili legaturi si contacte în vederea colaborarilor viitoare;

0.5. Formularea prioritatilor de dezvoltare a teritoriului si identificarea celor mai bune modalitati de implementare a activitatilor prioritare;

0.6. Prezentarea unui Plan de Dezvoltare Locala integrat si bine documentat in cadrul sesiunii de selectie a GAL-urilor lansata de Ministerul Agriculturii;

0.7 Atragerea de noi parteneri din teritoriile limitrofe

0.8. Informarea cetatenilor din teritoriu propus GAL, pentru a castiga increderea si sustinerea lor.

Proiectul pentru care s-a obtinut finantare a facilitat dezvoltarea teritoriilor rurale LEADER, cu ajutorul unor actori locali bine pregatiti, care reprezinta un factor decizional puternic si, care, totodata, poarta responsabilitatea evolutiei în timp a zonelor teritoriale delimitate în care vor actiona.





Obiectivele mentionate au asigurat prezentarea unui Plan de Dezvoltare Locala in cadrul sesiunii de selectie a GAL-urilor si de asemenea, au permis constientizarea avantajelor pe care masurile de interventie Leader le au asupra dezvoltarii durabile a mediului rural.

Obiectivele specifice si generale propuse au fost in conformitate cu obiectivele Axei LEADER: demararea si functionarea initiativelor de interes local, utilizând abordarea “de jos în sus” prin implicarea actorilor locali în dezvoltarea propriilor teritorii, obiective care, in acelasi timp, ajuta si la atingerea finalitatilor axelor 1, 2 si 3 din cadrul Programului National de Dezvoltare Rurala, prin implementarea unor activitati specifice.

Ca urmare a obtinerii finantarii nerambursabile s-a constituit o echipa de proiect formata din: seful de proiect, cinci experti, un secretar si 4 expertii straini atarsi in proiect prin intermediul firmei de consultanța subcontractate. Avand in vedere complexitatea activitatilor care urmau sa se desfasoare in cadrul proiectului, complexitate generata in primul rand de noutatea Axei 4 pentru Romania, toti membrii echipei de proiect au beneficiat de responsabilitati clar stabilite inca de la inceput, identificarea si stabilirea structurii de lucru pe nivele, factori de decizie, echipa tehnica, factori consultativi, grupuri reprezentative, mijloacele de comunicare in masa.

Echipa de proiect a coordonat urmatoarele activitati:

A.1. realizarea unor actiuni de informare – grup de lucru; s-au constituit grupuri de lucru, la care au fost prezenti reprezentanti desemnati ai fiecarui partener semnatar al acordului de parteneriat si alte persoane in calitate de invitati.



Aceste grupuri de lucru au avut loc pe toata perioada de derulare a proiectului finantat din fonduri europene, cat si dupa finalizarea implementarii acestuia.

Constituirea primelor grupuri de lucru, imediat dupa demararea proiectului pentru care s-a primit finantare, au avut drept scop stabilirea in comun a urmatoarelor aspecte:

- actiunile care urmau sa se intreprinda atat de catre fiecare membru al parteneriatului, cat si de catre intregul grup;

- stabilirea unui calendar de lucru pentru realizarea tuturor aspectelor convenite de catre membrii parteneriatului;

- modalitatile de realizare a tuturor activitatilor propuse a se realiza;

- modalitatea de colectare a datelor necesare elaborarii strategiei de dezvoltare locala si persoanele responsabile de culegerea datelor;

- validarea unei echipe responsabila cu realizarea tuturor activitatilor si stabilirea responsabilitatilor fiecarui membru al echipei;

- analiza resurselor materiale, financiare si umane necesare elaborarii planului de dezvoltare locala;

- modalitatea de animare a teritoriului si de constientizare a locuitorilor;

Urmatoarele grupuri de lucru s-au constituit periodic pe toata perioada de implementare a proiectului si au avut drept obiectiv:

- + analiza datelor culese din teritoriu;



- + formularea unui set de prioritati strategice si supunerea acestora unor discutii intre membrii parteneriatului;
- + conturarea unei imagini de marca a teritoriului GAL – **VEDEA - GAVANU- BURDEA**;
- + formularea unei viziuni de dezvoltare a teritoriului si a obiectivelor strategice majore;
- + stabilirea prioritizarii proiectelor in cadrul strategiei si elaborarea unui plan de actiuni in vederea implementarii strategiei de dezvoltare locala;

Urmatoarele grupuri de lucru au avut drept obiectiv prezentarea si discutarea proiectului de Plan de Dezvoltare Locala; s-a realizat de asemenea validarea strategiei, a propunerilor și a alegerii organizării acțiunilor, prezentarea concluziilor lucrărilor în fața reprezentanților localităților din teritoriu și a celorlalți parteneri ai teritoriului, constituirea comitetului decizional si de selectie, validarea dosarului de candidatura final de către parteneri.

3. Prezentarea primului apel de selectie

a) Data lansării primului apelului de selecție;

Grupul de Acțiune Locală Vedea-Găvanu-Burdea a lansat primul apelul de selecție în perioada 15 aprilie 2012 – 31 mai 2012,

Datorita faptului ca pana la data de 31 mai 2012 un a fost depus niciun proiect, anuntul de selectie a fost prelungit pana la data de 30 iunie 2012.

b) Masurile lansate in cadrul primului apel de selectie;





In cadrul primului apel de selectie au fost lansate următoarele măsuri aferente Strategiei de Dezvoltare Locală:

- Măsura 411-123 Creșterea valorii adăugate a produselor agricole și forestiere;
- Măsura 413- 313 Incurajarea activitatilor turistice;
- Măsura 413-322* Renovarea, dezvoltarea satelor, îmbunătățirea serviciilor de bază pentru economia și populația rurală și punerea în valoare a moștenirii culturale;

*Sprijinul pentru măsura 322 vizează investiții în spațiul rural pentru:

- Crearea și dezvoltarea serviciilor publice de bază pentru populația rurală;
- Protejarea patrimoniului cultural de interes local și natural din spațiul rural.

Pentru măsura 413-322 nu sunt eligibile proiectele pentru crearea și modernizarea infrastructurii fizice de bază

c) Data limită de depunere a proiectelor în cadrul primului apel de selectie;

Data limită pentru depunerea proiectelor în cadrul primului apel de selectie este 30 iunie 2012.

d) Locul și intervalul orar în care se pot depune proiectele în cadrul primului apel de selectie;

Depunerea proiectelor se face la sediul GAL Vedeș-Găvanu-Burdea din cadrul primăriei Ghimpești, până la data de 30 iunie 2012, în zilele lucrătoare, în intervalul orar 8.00-16.00.

e) Fondul disponibil (suma maximă nerambursabilă care poate fi acordată pentru finanțarea unui proiect) în cadrul primului apel de selectie;





Fondurile nerambursabile disponibile pentru cele trei măsuri sunt:

- Măsura 411-123 Creșterea valorii adăugate a produselor agricole și forestiere; 400.000 Euro
- Măsura 413- 313 Incurajarea activitatilor turistice; 500.000 Euro
- Măsura 413-322 Renovarea, dezvoltarea satelor, îmbunătățirea serviciilor de bază pentru economia și populația rurală și punerea în valoare a moștenirii culturale; 600.000 Euro

Sunt finanțate proiecte cu valoarea totală a investiției de maxim 400.000 Euro, din care suma maximă nerambursabilă ce poate fi acordată pentru un proiect nu poate depăși suma de 200.000 Euro.

f) Data și modul de anunțare a rezultatelor in cadrul primului apel de selectie;

Anunțarea rezultatului selecției de proiecte depuse în această sesiune de cereri de proiecte se va face prin publicarea Raportului de Selecție **până la data de 27.07.2012** la sediul GAL și prin notificarea solicitanților în scris **până la data de 31.07.2012**. Solicitanții vor putea formula contestații în termen de 5 zile de la primirea notificărilor. În urma analizei contestațiilor depuse va fi elaborat Raportul Comisiei de Soluționare a Contestațiilor. Acesta va fi publicat la sediul GAL **până la data de 27.08.2012** iar rezultatele individuale vor fi comunicate contestatarilor prin notificare scrisă **până la data de 31.08.2012**

a) Datele de contact GAL unde solicitanții pot obține informații detaliate pentru primul apel de selectie;

Informații detaliate privind accesarea și derularea măsurilor 123, 313 și 322 din PNDR pot fi www.apdrp.ro și care pot fi consultate gratuit la sediul GAL Vedea-Găvanu-Burdea. Pentru





informații suplimentare vă așteptăm la sediul GAL Vedea-Găvanu-Burdea din cadrul Primăriei Ghimpeteni sau ne puteți contacta la numărul de telefon 0249/485441.

4. Scopul prezentului studiu

Prezentul studiu de zona are ca scop **analiza impactului pe care programul Leader îl are în teritoriul GAL VEDEA – GAVANU- BURDEA, în anul 2012.**

5. Obiectivele studiului zonei

Prin Raportul Initial de Activitate pentru proiectul « Funcționarea Grupului de Acțiune Locală, dobândirea de competențe și animarea teritoriului » au fost stabilite obiectivele celor doua studii ale zonei ce urmau sa fie realizate în anul 2012, astfel :

- Identificarea nivelului de cunostinte din domeniul Leader din randul actorilor locali din teritoriul GAL Vedea-Gavanu-Burdea;
- Identificarea punctelor de vedere ale solicitantilor de finantare LEADER cu privire la urmatoarele aspecte: puncte tari si slabe ale programului, propuneri de imbunatatire etc;
- Identificarea punctelor de vedere ale evaluatorilor proiectelor depuse la nivel de Grup cu privire la urmatoarele aspecte: puncte tari si slabe ale evaluarii, propuneri de imbunatatire;
- Analiza problemelor identificate de solicitantii de finantare LEADER si propunerea de solutii pentru a permite evitarea unor probleme asemanatoare în cadrul unor sesiuni viitoare de selectie a proiectelor;



- Analiza problemelor identificate de evaluatorii proiectelor depuse la nivelul Grupului si propunerea de solutii care sa permita evitarea unor probleme asemanatoare in unor sesiuni viitoare;
- Lansarea unor apeluri de selectie viitoare mai eficiente;

Intrucat nu au fost depuse proiecte pentru primul apel de proiecte, obiectivele privind *Identificarea punctelor de vedere ale evaluatorilor proiectelor depuse la nivel de Grup cu privire la urmatoarele aspecte: puncte tari si slabe ale evaluarii, propuneri de imbunatatire; si Analiza problemelor identificate de evaluatorii proiectelor depuse la nivelul Grupului si propunerea de solutii care sa permita evitarea unor probleme asemanatoare in unor sesiuni viitoare;* vor fi atinse prin intermediul celui de-al doilea studiu al zonei ce va fi aferent celui de-al doilea apel de selectie ce urmeaza sa fie lansat de Gal Vedea-Gavanu-Burdea in perioada septembrie-octombrie 2012.

6. Tematica studiului zonei

Prezentul studiu al zonei Vedea-Gavanu-Burdea are urmatoarea tema „*Analiza nivelului de pregatire in domeniul Leader a actorilor locali din teritoriu GAL Vedea-Gavanu-Burdea si propunerea de metode care sa stimuleze cresterea numarului de proiecte depuse la nivel de GAL*”.



CAPITOLUL II METODOLOGIA

1. Abordarea realizarii studiului

Studiul zonei a fost realizat pornind de la obiectivele stabilite in Raportul Initial de Activitate si analizand doua perspective distincte:

Perspectiva actorilor locali: aici s-a avut in vedere cunoasterea nivelului de cunostinte din domeniul Leader a actorilor locali.

Perspectiva potentialilor beneficiari: pentru identificarea acestora a fost necesara:

- Identificarea punctelor de vedere ale solicitantilor de finantare LEADER cu privire la urmatoarele aspecte: puncte tari si slabe ale programului, propuneri de imbunatatire etc; si
- Analiza problemelor identificate de solicitantii de finantare LEADER si propunerea de solutii pentru a permite evitarea unor probleme asemanatoare in cadrul unor sesiuni viitoare de selectie a proiectelor;

2. Metodologia

a) Metodologia utilizata

Avand in vedere obiectivele studiului, a fost necesara identificarea si abordarea a doua grupuri tinta: actorii locali si potentialii beneficiari. Instrumentul folosit pentru cercetare a fost chestionarul.

Pentru realizarea studiului zonei, au fost realizate urmatoarele activitati:

1. Elaborarea chestionarelor care sa corespunda obiectivelor studiului



Astfel, s-au elaborat trei chestionare: unul pentru actori locali (chestionarul I) si unul pentru beneficiari (chestionarul II) - cel de-al treilea chestionar, pentru evaluatori, a fost elaborat dar nu a fost aplicat intrucat pentru primul apel de selectie nu au fost prezentate proiecte si evaluatorii nu au desfasurat activitati.

2. Identificarea actorilor locali si a potentialilor beneficiari

Identificarea respondentilor s-a realizat pe baza discutiilor cu reprezentantii GAL Vedea-Gavanu-Burdea.

3. Initierea comunicarii cu actorii locali si cu potentialii beneficiari

Actorii locali si potentialii beneficiari au fost contactati de reprezentantii Gal Vedea-Gavanu-Burdea. Dupa ce li s-a explicat care este scopul studiului si dupa ce le-au fost prezentate obiectivele, actorii locali si potentialii beneficiari au procedat la completarea chestionarelor.

4. Sortarea si evaluarea datelor colectate - Etapa de Evaluare

A. analiza datelor colectate pentru fiecare din parametrii solicitati

In aceasta etapa au fost sortate si evaluate datele colectate de la actorii locali si de la beneficiari.

B. activitati de documentare a rezultatelor analizei datelor colectate si intocmirea studiului zonei

Aceasta etapa s-a finalizat cu elaborarea prezentului studiu al zonei



b) Instrumentele utilizate pentru colectarea datelor

Instrumentul ales pentru colectarea datelor necesare elaborării prezentului studiu al zonei a fost chestionarul. Așa cum am precizat anterior, au fost elaborate chestionare pentru fiecare categorie de grup țintă (actori locali, beneficiari și evaluatori). Chestionarul pentru evaluatori nu a fost aplicat întrucât pentru primul apel de selecție aceștia nu au fost proiecte depuse și activitatea de evaluare nu s-a desfășurat. Cele trei chestionare elaborate sunt prezentate în Anexa 1.

Chestionarul I – destinat actorilor locali

- ✚ Contine o secțiune de solicitare a datelor de identificare ale respondentului și caracteristicile demografice, sociale și economice ale acestuia.
- ✚ Secțiunea inițială este urmată de 4 întrebări privind Programul LEADER pentru identificarea nivelului de cunoștințe din domeniul Leader a actorilor locali.
- ✚ Chestionarul mai conține 4 întrebări prin care respondentul este rugat să identifice și să ierarhizeze cele mai importante resurse ale microzonei, cele mai importante direcții de dezvoltare pentru această zonă și principalele probleme cu care se confruntă zona.

Chestionarul II – destinat beneficiarilor (potențialilor beneficiari)

- ✚ Contine o secțiune de solicitare a datelor de identificare ale respondentului și caracteristicile demografice, sociale și economice ale acestuia.
- ✚ Secțiunea inițială este urmată de 6 întrebări privind Programul LEADER pentru identificarea nivelului de cunoștințe din domeniul Leader a beneficiarilor sau potențialilor beneficiari.



- ✚ Aceste intrebari sunt urmate de intrebarea 7- de evaluare a campaniilor de informare realizate de GAL Vedea-Gavanu-Burdea
- ✚ Chestionarul mai contine 2 intrebari prin care respondentul este rugat sa aleaga si sa ierarhizeze punctele forte si punctele slabe ale programului Gal Vedea-Gavanu-Burdea

Chestionarul III– destinat evaluatorilor – NU A FOST APLICAT

- ✚ Contine o sectiune de solicitare a datelor de identificare ale respondentului si caracteristicile demografice, sociale si economice ale acestuia.
- ✚ Sectiunea initiala este urmata de 2 intrebari privind masura aferenta proiectului/proiectelor evaluate si tipul solicitantilor.
- ✚ Aceste intrebari sunt urmate de cinci intrebari privind apelul de selectie
- ✚ Chestionarul mai contine 2 intrebari prin care respondentul este rugat sa aleaga si sa ierarhizeze punctele forte si punctele slabe ale programului Gal Vedea-Gavanu-Burdea



CAPITOLUL III REZULTATELE STUDIULUI

In urma centralizarii chestionarelor completate si ca urmare a analizarii caracteristicilor demografice, sociale si economice ale actorilor locali care au raspuns la intrebarile chestionarului I care le-a fost destinat, putem defini grupul de respondenti ca avand urmatoarele caracteristici:

- ✚ Respondentii au fost in majoritate tineri, 70,5% dintre acesti avand varsta cuprinsa intre 18 si 45 de ani si 29,5% avand varsta cuprinsa intre 46 si 65 de ani.
- ✚ Aproximativ 76,5% dintre respondenti au studii superioare, 11,7% au studii medii, 5,9% au terminat scoala gimnaziala iar alti 5,9% au terminat scoala primara.
- ✚ In ce priveste sectorul in care isi desfasoara activitatea, 44,4% dintre respondenti isi desfasoara activitatea in sectorul privat, 38,9% in sectorul public, 11% in organizatii non-guvernamentale iar aproximativ 5,7% in cadrul societatii civile.
- ✚ Avand in vedere nivelul veniturilor respondentilor, 43,7% au mentionat ca obtin venituri intre 2001 si 5000 lei, alti 43,7% au declarat un venit intre 701 si 2000 de lei iar 12,6% au venituri mai mici de 700 de lei.

1. nivelul de cunostinte din domeniul LEADER din randul actorilor locali;

Nivelul de cunostinte al actorilor locali in domeniul LEADER este bun, 61% dintre actorii locali care au completat chestionarul au raspuns corect la toate intrebarile iar 39% au raspuns corect la 3 din cele 4 intrebari.



Raspunsuri corecte la intrebari



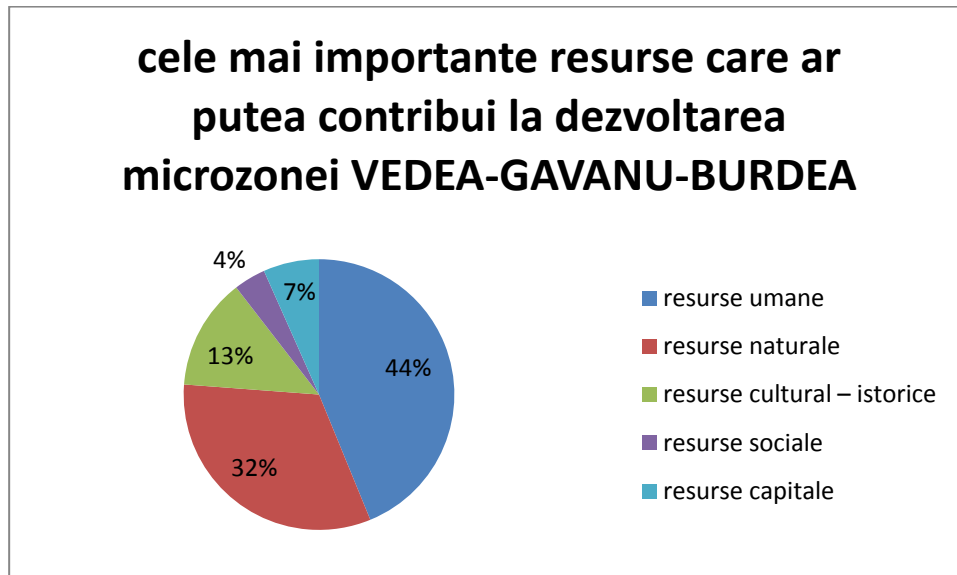
Intrebarile la care au fost date cele mai multe raspunsuri incorecte au fost intrebarea nr. 1 privind programul national prin intermediul caruia se finanteaza programul LEADER (3 raspunsuri gresite si intrebarea nr 2 privind institutiile care au acces la finantare in cadrul programului LEADER (3 raspunsuri gresite). Un alt raspuns gresit s-a inregistrat pentru intrebarea nr. 3 privind suma maxima de bani care poate fi primita spre finantare un proiect.

2. Identificarea punctelor de vedere ale actorilor locali cu privire la cele mai importante resurse, cele mai importante directii de dezvoltare, principalele probleme ale microzonei, precum si cu privire la domeniile pe care le doresc dezvoltate cu prioritate.

**a) cele mai importante resurse care ar putea contribui la dezvoltarea microzonei GAL
VEDEA – GAVANU – BURDEA**



In opinia respondentilor, cele mai importante resurse sunt resursele umane care au obtinut in total 46 de puncte. Acestea sunt urmate de resursele naturale (34 de puncte), de resursele cultural istorice (14 puncte), de resursele capitale (7 puncte) si de resursele sociale (4 puncte).



In ce priveste ierarhizarea resurselor de la nivelul microregiunii Vedea-Gavanu-Burdea, resursele umane au fost plasate de 78% dintre respondenti pe locul I, resursele naturale de 16,5% iar resursele cultural-istorice de 5,5% dintre acestia.

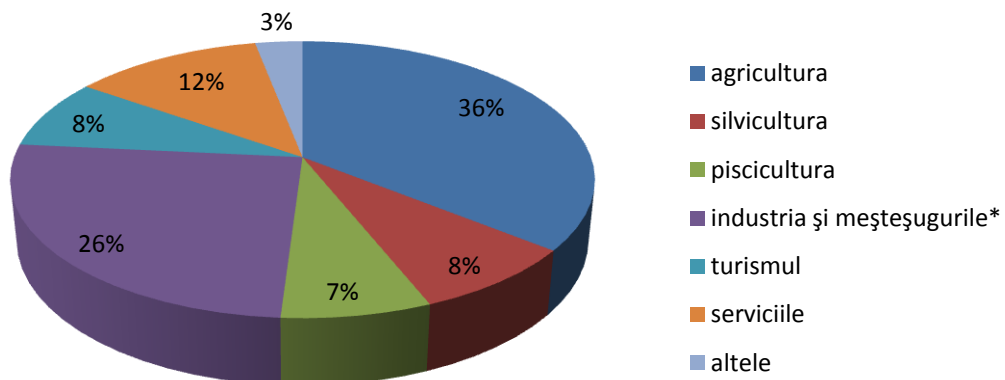
b) cele mai importante directii de dezvoltare pentru zona GAL VEDEA – GAVANU – BURDEA

Cea mai importanta directie de dezvoltare este considerata a fi agricultura care a obtinut un total de 35 de puncte. Pe locul doi se situeaza industria si mestesugurile care au obtinut 25 de puncte. Acestea sunt urmate de servicii (12 puncte). Silvicultura si turismul au obtinut un punctaj similar (8 puncte fiecare). Pe ultimele locuri se situeaza piscicultura cu 7 puncte si alte directii (3 puncte). Printre directiile de dezvoltare specificate de respondenti mentionam: croitorie, panificatie, industria laptelui; prelucrarea produselor agricole si apicultura.





Cele mai importante directii de dezvoltare pentru zona Vedea-Gavanu-Burdea



Din punctul de vedere al importanței acordate fiecărei direcții de dezvoltare, agricultura ocupa primul loc în opinia a 61% dintre respondenți, industria și meșteșugurile au fost plasate pe locul I de 22% dintre respondenți. Silvicultura, piscicultura și turismul au fost la rândul lor plasate pe locul I de 5,6% dintre respondenți iar serviciile nu au fost plasate pe locul I de niciunul dintre respondenți.

c) *Principalele probleme cu care se confruntă zona GAL VEDEA – GAVANU – BURDEA*

În urma centralizării răspunsurilor privind ierarhizarea principalelor probleme ale zonei se constată următoarele:

Lipsa locurilor de muncă este considerată cea mai importantă problemă a zonei, obținând 83 de puncte în urma totalizării punctajelor acordate de fiecare respondent. Lipsa pietelor de desfacere este pe locul II, la mare distanță de primul loc, totalizând 38 de puncte. Aceasta este urmată de:

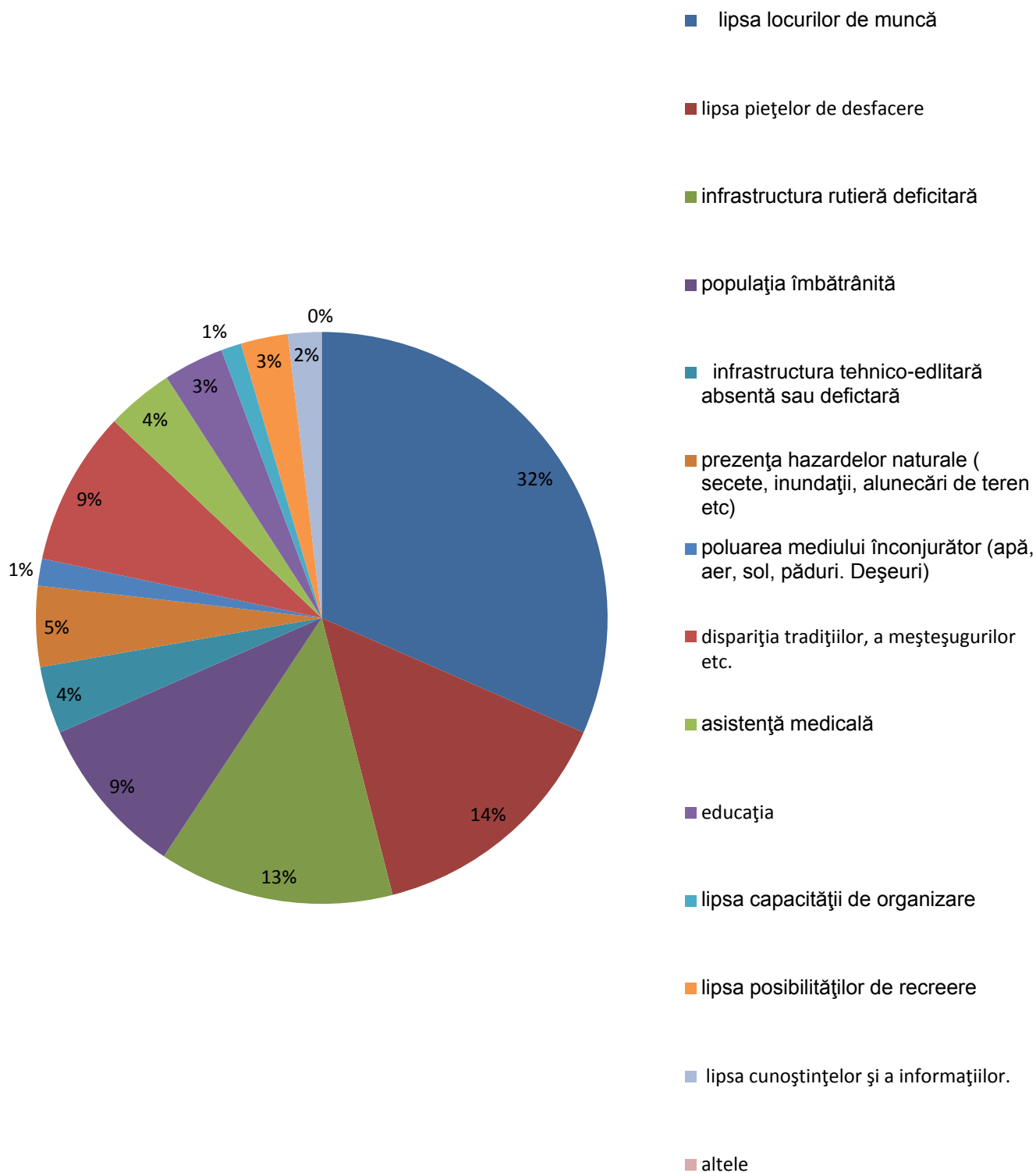
- ✚ infrastructura rutieră deficitară (35 de puncte);



- ✚ populatia imbatranita (24 de puncte);
- ✚ dispariatia traditiilor, a mestesugurilor (23 de puncte);
- ✚ prezența hazardelor naturale (12 puncte);
- ✚ infrastructura tehnico-edilitară absentă sau defictară (10 puncte);
- ✚ asistenta medicala (10 puncte);
- ✚ educatia (9 puncte);
- ✚ lipsa posibilitatilor de recreere (7 puncte);
- ✚ lipsa cunoștințelor și a informațiilor (5 puncte);
- ✚ poluarea mediului înconjurător (4 puncte);
- ✚ lipsa capacității de organizare (3 puncte).



Principalele probleme cu care se confrunta zona Vedea-Gavanu-Burdea





In ce priveste ierarhizarea problemelor microregiunii Vedea-Gavanu-Burdea, lipsa locurilor de munca a fost plasata pe locul I de 83,5% dintre repondenti iar lipsa pietelor de desfacere, populatia imbatranita si prezenta hazardelor naturale de cate 5,5% dintre respondenti fiecare.

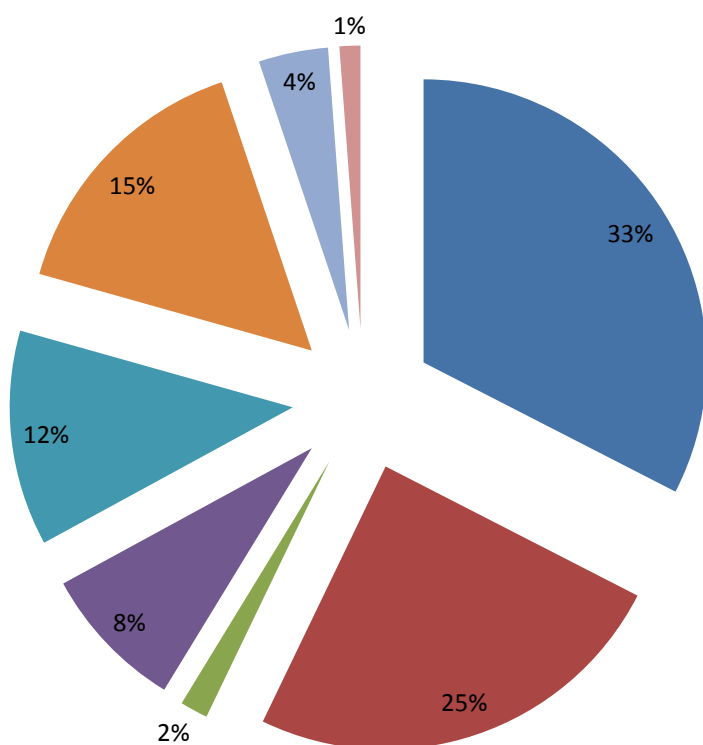
d) Domeniile pe care actorii locali le doresc prioritar dezvoltate pentru zona GAL VEDEA – GAVANU – BURDEA

Domeniul pe care actorii locali il doresc dezvoltat cu prioritate este reprezentat de dezvoltarea durabila a zonei prin încurajarea diversificării ocupaționale (crearea de noi locuri de muncă) care a obtinut un total de 82 de puncte. Acesta este urmat de dezvoltarea unui sector agricol performant și diversificat (preluarea, depozitarea, procesarea primară a produselor agricole) cu 62 de puncte, dezvoltarea și diversificarea serviciilor publice (educația, asistenta sanitară etc) cu 39 de puncte, modernizarea și dezvoltarea infrastructurii publice locale (școli, grădinițe, dispensare, spații de recreere, biblioteci etc) cu 31 de puncte, valorificarea prin turism a potențialului natural și cultural – 21 de puncte, îmbunătățirea calității mediului – 10 puncte, dezvoltarea durabilă a sectoarelor silvic si piscicol – 4 puncte si altele (3 puncte).





Domenii care se doresc a fi prioritar dezvoltate



■ dezvoltarea durabila a zonei prin încurajarea diversificării ocupaționale (crearea de noi locuri de muncă)

■ dezvoltarea unui sector agricol performant și diversificat (preluarea, depozitarea, procesarea primară a produselor agricole)

■ dezvoltarea durabilă a sectoarelor silvic și piscicol

■ valorificarea prin turism a potențialului natural și cultural

■ modernizarea și dezvoltarea infrastructurii publice locale (școli, grădinițe, dispensare, spații de recreere, biblioteci etc)

■ dezvoltarea și diversificarea serviciilor publice (educația, asistența sanitară etc)

■ îmbunătățirea calității mediului

■ altele



În ce privește ierarhizarea domeniilor care se doresc a fi prioritar dezvoltate, dezvoltarea durabilă a zonei prin încurajarea diversificării ocupațiilor (crearea de noi locuri de muncă) a fost considerată ca fiind cea mai importantă de 66,7% dintre respondenți, dezvoltarea și diversificarea serviciilor publice (educația, asistența sanitară etc.) de 16,7% dintre respondenți, dezvoltarea unui sector agricol performant și diversificat (preluarea, depozitarea, procesarea primară a produselor agricole) de 11% dintre aceștia și valorificarea prin turism a potențialului natural și cultural de 5,6%.

3. Identificarea punctelor de vedere ale solicitanților de finanțare LEADER cu privire la următoarele aspecte: puncte tari și slabe ale programului, propuneri de îmbunătățire etc;

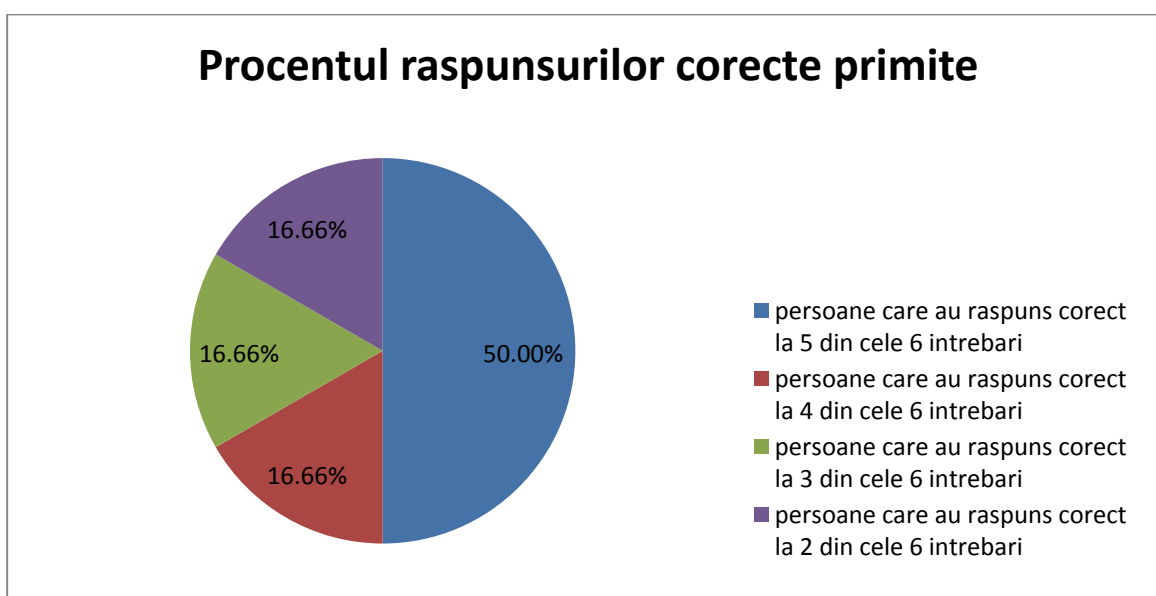
În urma centralizării chestionarelor completate și ca urmare a analizării caracteristicilor demografice, sociale și economice ale potențialilor beneficiari care au răspuns la întrebările chestionarului II care le-a fost destinat, putem defini grupul de respondenți ca având următoarele caracteristici:

- ✚ Respondenții au fost în majoritate tineri, 63,6% dintre aceștia având vârsta cuprinsă între 26 și 45 de ani și 36,4% având vârsta cuprinsă între 46 și 65 de ani.
- ✚ Aproximativ 66,7% dintre respondenți au studii superioare, 16,7% au studii medii, 8,3% au terminat școala gimnazială iar alți 8,3% au terminat școala primară.
- ✚ În ce privește sectorul în care își desfășoară activitatea, 50% dintre respondenți își desfășoară activitatea în sectorul privat, 41,7% în sectorul public și aproximativ 8,3% în cadrul societății civile.



✚ Avand in vedere nivelul veniturilor respondentilor, 50% au mentionat ca obtin venituri intre 2001 si 5000 lei, alti 30% au declarat un venit intre 701 si 2000 de lei iar 20% au venituri mai mici de 700 de lei.

Nivelul de cunostinte al potentialilor beneficiari in domeniul LEADER este bun, 50% dintre cei care au completat chestionarul au raspuns corect la cinci din totalul de 6 intrebari, 16,66% au raspuns corect la 4 intrebari, 16,66% la 3 intrebari iar 16,66% la doua intrebari.



Intrebarile la care au fost date cele mai multe raspunsuri incorecte au fost intrebarea nr. 4 privind criteriul in functie de care se stabileste procentul de finantare in cadrul unei masuri (8 raspunsuri gresite) si intrebarea 2 privind institutia care realizeaza contractarea proiectului (7 raspunsuri gresite).

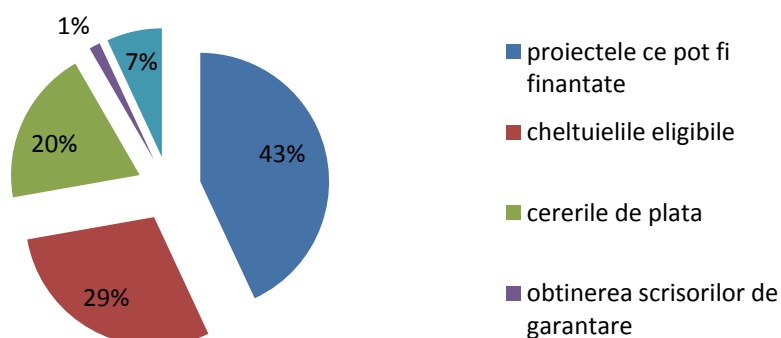
In ce priveste campaniile de furnizare a informatiilor organizate de catre GAL, potentialii beneficiari au mentionat ca doresc sa primeasca mai multe informatii cu privire la: proiectele ce pot fi





finantate (31 de puncte), cheltuielile eligibile (21 de puncte), cererile de plata (14 puncte), vizitele in teren la monitorizare (5 puncte), obtinerea scrisorilor de garantare (1 punct).

Informatii ce se doresc a fi cuprinse in campaniile de informare ale GAL



Analiza modului de ierarhizare a acestor informatii, ne arata ca informatiile privind proiectele ce ar putea fi finantate au fost plasate pe locul I de 75 % dintre respondenti, iar informatiile privind cheltuielile eligibile, informatiile privind cererile de plata si informatiile privind vizitele in teren la monitorizare au fost plasate fiecare pe locul I de 8,33% dintre potentialii beneficiari care au completat chestionarul.

Punctele forte ale programului LEADER au fost identificate de potentialii beneficiari ca fiind :

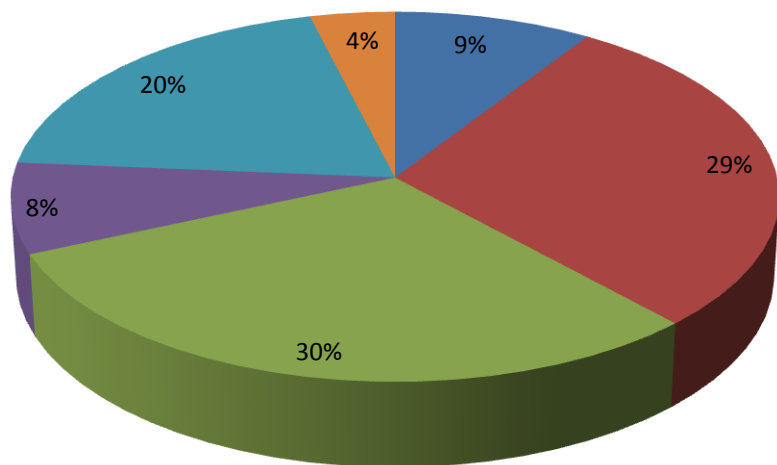
- ✚ Faptul ca se permit o gama larga de investitii, de la agricultura pana la turism ori servicii pentru populatie (23 puncte);
- ✚ Decizia privind selectia proiectelor depinde de GAL, nu de autoritatea centrala (22 puncte);
- ✚ Duce la masuri integrate pentru dezvoltarea microzonei (15 puncte);





- ✚ Echipa tehnica de lucru este aproape de localitatea unde locuiesc potentialii beneficiari (7 puncte);
- ✚ Ajuta la crearea sentimentului de echipa intre localitatile vecine (6 puncte);
- ✚ Bugetul de 2.850.000 eur este suficient de mare incat sa permita un start bun in zona (3 puncte).

Puncte tari ale Programului LEADER



- Echipa tehnica de lucru este aproape de localitatea unde locuiesc
- Decizia privind selectia proiectelor depinde de GAL, nu de autoritatea centrala
- Se permit o gama larga de investitii, de la agricultura pana la turism ori servicii pentru populatie
- Ajuta la crearea sentimentului de echipa intre localitatile vecine
- Duce la masuri integrate pentru dezvoltarea microzonei
- Bugetul de 2.850.000 eur este suficient de mare incat sa permita un start bun in zona

In ce priveste ierarhizarea punctelor tari prezentate mai sus, 41,66% au plasat pe locul I faptul ca decizia privind selectia proiectelor depinde de GAL, nu de autoritatea centrala. 33,33% dintre respondenti au considerat ca cel mai important punct tare este faptul ca *se permit o gama larga de investitii, de la agricultura pana la turism ori servicii pentru populatie*. Alti 16,66% dintre





respondenti au marcat ca cel mai important faptul ca programul LEADER *duce la masuri integrate pentru dezvoltarea microzonei. Aproximativ 8,33% dintre cei care au completat chestionarul iar potentialul beneficiar a fost prioritara pentru 8,33% dintre cei care au completat chestionarul iar crearea sentimentului de echipa intre localitatile vecine este importanta pentru alti 8,33% dinre respondenti.*

4. Analiza problemelor identificate de solicitantii de finantare LEADER si propunerea de solutii sa permita evitarea unor probleme asemanatoare in cadrul unor sesiuni viitoare de selectie a proiectelor;

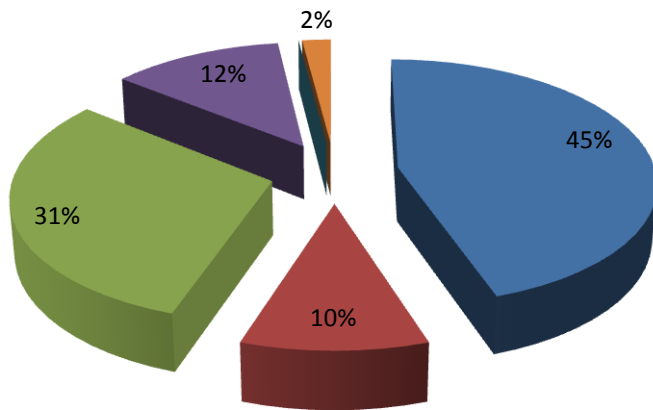
Punctele slabe ale programului LEADER sunt considerate a fi urmatoarele:

- Programul a intarziat mult pana la lansarea apelului de selectie (22 puncte);
- Implica cotizatii si sustinere initiala pentru cheltuielile de functionare (15 puncte);
- Nu reuseste sa selecteze beneficiarii importanti pentru crearea de locuri de munca (6 puncte);
- Informarea beneficiarilor este insuficienta (5 puncte);
- Are o relatie de comunicare dificila cu partenerii (1 punct).

De mentionat faptul ca echipa tehnica a GAL Vede-Gavanu-Burdea nu a fost considerata ca fiind un punct slab al programului LEADER



Punte slabe ale Programului LEADER



- Programul a intarziat mult pana la lansarea apelului de selectie
- Informarea beneficiarilor este insuficienta
- Implica cotizatii si sustinerea initiala pentru cheltuielile de functionare
- Nu reuseste sa selecteze beneficiarii importanti pentru crearea de locuri de munca
- Are o relatie de comunicare dificila cu partenerii

In urma analizei ierarhizarii realizate de respondenti cu privire la punctele slabe ale programului LEADER, putem mentiona ca 66,66% dintre potentialii beneficiari considera ca cel mai important punct slab este reprezentat de faptul ca programul a intarziat mult pana la lansarea apelului de selectie iar 33,33% dintre acestia considera ca dintre toate punctele slabe prezentate se remarca faptul ca programul implica cotizatii si sustinere initiala pentru cheltuielile de functionare.



CAPITOLUL IV CONCLUZII

1. Identificarea problemelor aparute la nivelul teritoriului GAL in cadrul apelului de selectie lansat;

Principalele probleme aparute in cadrul apelului de selectie lansat pot fi sintetizate astfel:

- Programul LEADER este implementat pentru prima data in Romania. Din acest motiv era necesara o perioada mai mare dedicata promovarii programului inaintea lansarii apelului de selectie.
- timpul foarte scurt nu a permis realizarea unei campanii mai ample promovare a programului pentru a furniza informatii catre potentialii beneficiari
- De asemenea, angajarea cu intarziere a membrilor echipei tehnice a GAL Vedea-Gavanu-Burdea a fost un alt factor care a contribuit indirect la neprezentarea proiectelor in cadrul apelului de selectie
- Lipsa resurselor financiare a determinat concentrarea atentiei echipei GAL pe mobilizarea partenerilor si colectarea cotizatiilor de la acestia
- Perioada foarte scurta a apelului de selectie
- Unul dintre factorii externi care a atras atentia actorilor locali de la apelul de selectie lansat de GAL Vedea-Gavanu-Burdea a fost reprezentat de alegerile locale care au avut loc in data de 10 iunie.



CAPITOLUL V PROPUNERI

1. Identificarea de solutii la problemele aparute in cadrul apelului de selectie lansat

Intrucat principala problema a apelului de selectie lansat in luna mai 2012 si prelungit pana la finele lunii iunie 2012 a fost faptul ca nu s-a prezentat niciun proiect, consideram ca solutiile care pot fi luate pentru a contracara aceasta problema ar trebui sa fie orientate catre promovarea Planului de Dezvoltare Locala si a GAL Vedea-Gavanu-Burdea si informarea potentialilor beneficiari.

Au fost luate deja unele masuri:

- Organizarea unei intalniri de promovare
- Organizarea unei sesiuni de instruire pentru liderii locali care au un rol deosebit in promovarea Planului de Dezvoltare Locala si a GAL Vedea-Gavanu-Burdea.

Una dintre posibilele solutii ar putea fi organizarea de intalniri de promovare cu actorii locali. Aceste intalniri pot lua forma unor discutii purtate cu cate un actor local, pentru a putea raspunde intrebarilor punctuale ale acestora si pentru a le identifica mai bine punctele de interes. De asemenea, pot fi organizate intalniri la care sa fie invitati mai multi actori locali, pentru a prezenta informatii de interes general.

2. Propuneri pentru lansarea unor apeluri de selectie viitoare mai eficiente. Metode care sa stimuleze cresterea numarului de proiecte depuse la nivel de GAL

- Lansarea unui apel de selectie cu depunere continua ar da posibilitatea beneficiarilor ca in momentul in care au proiectul pregatit sa il poata depuna;
- GAL ar trebui sa se agigure in permanenta ca ofera conditii corecte si echitabile pentru toti potentialii beneficiari, prin implementarea de masuri inca din faza de pre-selectie, cum ar fi: intensificarea comunicarii si intarirea capacitatii actorilor locali.
- Intensificarea mobnilizarii si animarii actorilor locali.
- Monitorizarea continua a implementarii Strategiei de Dezvoltare Locala pentru a cunoaste stadiul acesteia.